

Actualisering van het Regionalplan

Regionalplan Düsseldorf (RPD)

- Beknopte informatie voor inspraak aan Nederlandse zijde -

Op basis van het RDP-ontwerpplan conform het besluit
van de Regionalrat Düsseldorf d.d. 23 juni 2016
inzake de uitvoering van de tweede inspraakronde

<u>I. PLANGEBIED DÜSSELDORF</u>	2
<u>II. ALGEMENE INFORMATIE OVER HET PLAN (ONTWERP)</u>	4
<u>III. REGULERENDE WERKING EN INSTRUMENTARIUM VAN HET REGIONALPLAN</u>	5
<u>IV. INHOUDELIJKE THEMAS`S VAN HET REGIONALPLAN DÜSSELDORF (ACCENTEN EN BIJZONDERHEDEN)</u>	6
<u>V. PROCEDURE</u>	10
<u>BIJLAGE 1 – GESELECTEERDE PASSAGES UIT HET ONTWERPPLAN</u>	12
<u>BIJLAGE 2 – LEGENDA EN TOELICHTING VAN GEBRUIKTE SYMBOLEN</u>	28
<u>BIJLAGE 3 – GESELECTEERDE PASSAGES UIT HET MILIEURAPPORT EN GERELATEERDE TEKSTEN</u>	30

Opmerkingen vooraf

De *Regionalrat* [regionale raad met o.a. bevoegdheid voor het *Regionalplan*] Düsseldorf heeft in het kader van zijn 65^e vergadering op 23 juni 2016 onder agendapunt 4 de *Bezirksregierung* [regering van de bestuursregio] Düsseldorf als bevoegd gezag voor de regionale planning belast met de taak om op basis van het onderhavige ontwerpplan, de bijbehorende motivering en het milieुरapport de tweede inspraakronde voor het *Regionalplan* [regionaal ruimtelijk plan] Düsseldorf (RPD) te initiëren en uit te voeren. Hieraan voorafgegaan is een reeds afgesloten eerste inspraakronde voortvloeiend uit het overeenkomstige besluit van de *Regionalrat* d.d. 18 september 2014.

In onderhavig document worden in het Nederlands zeer centrale aspecten van de tweede inspraakronde en het plan als zodanig nader toegelicht.

I. Plangebied Düsseldorf

Het plangebied Düsseldorf bestaat uit het gebied van de *Kommunen* [gemeenten] in de *Kreise* [districten] Kleve, Mettmann, Viersen en Neuss evenals het gebied van de *kreisfreie Städte* [stadsdistricten] Düsseldorf, Krefeld, Mönchengladbach, Remscheid, Solingen en Wuppertal (naast de term *Plangebiet* [plangebied] worden in het Duits overigens ook de termen *Planungsraum* of *Planungsregion* gebruikt). Het gebied is centraal gelegen tussen de Benelux-landen en het Ruhrgebied en wordt omgeven door de volgende bestuurlijke eenheden: het *Regionalverband* [regionaal bestuursverband] Ruhr (ten noorden), het *Regierungsbezirk* [bestuursregio] Münster (ten noordoosten), het *Regierungsbezirk* Arnsberg (ten oosten), het *Regierungsbezirk* Köln (ten zuiden) en het Koninkrijk der Nederlanden (ten westen). Het plangebied heeft een gemeenschappelijke rijksgrens met het Koninkrijk der Nederlanden van 138 kilometer lang.

De gemeenten in het plangebied kennen zeer diverse bebouwingsstructuren. Enerzijds zijn er de zeer dicht bebouwde metropolen met een grote invloed op hun vaak evenzeer dicht bebouwde omgevingsgebieden. Anderzijds omvat het

plangebied ook dun bebouwde gemeenten met een landelijk karakter, waarin het grondgebruik voor land- en bosbouw nog altijd van zeer groot belang is.

In economisch opzicht is de regio een van de sterkste regio's in Duitsland. De deelstaat NRW genereerde in 2012 met 582,1 miljard euro ongeveer 22% van het Duitse bruto binnenlands product (BBP) en is daarmee de productiefste van alle zestien deelstaten. Het plangebied dat hier centraal staat, was goed voor 20% van dit productiecijfer (bron: Duitse deelstaatbureaus voor statistiek 2012). Dit betekent dat in het plangebied een BBP per capita wordt gerealiseerd dat duidelijk boven het deelstaatgemiddelde ligt.

Het plangebied is in veel opzichten nauw verbonden met de omliggende regio's. Reizigers die pendelen tussen hun woonplaats, werk en opleiding, evenals het uitgebreide verkeer van en naar recreatiegebieden vormen een hecht netwerk over de grenzen van het plangebied heen. En ook de natuur houdt niet op bij de gebiedsgrenzen. Zo bestaan er nauwe aansluitingen met de vogelbeschermingsgebieden in het natuurpark Maas-Swalm-Nette of rond de benedenloop van de Rijn. Rond de zogeheten *Bergische Städte* (o.a. Wuppertal, Remscheid, Solingen) liggen belangrijke groene corridors naar de bosrijke gemeenten in de aangrenzende *Regierungsbezirke* Arnsberg en Köln. Een bijzondere wisselwerking vloeit verder voort uit de aangrenzende ligging van het Koninkrijk der Nederlanden. In dit verband zijn in het verleden veel belemmeringen overwonnen, en is er een zeer diverse en dynamische samenwerking ontstaan waarvan de regio's aan beide zijden van de grens profiteren. Niet in de laatste plaats vanwege de verschillende planningsstelsels bestaan er in de praktijk echter nog altijd bijzondere uitdagingen bij de grensoverschrijdende afstemming van ruimtelijke-orderingsinitiatieven (RO-initiatieven).

De Rijn is echter de belangrijkste verbindende factor met omliggende gebieden: zowel met de *Metropolregion* [metropoolregio] *Rheinland* als met het Ruhrgebied. De verbindingen met het Ruhrgebied (c.q. het plangebied van de RVR) zijn op basis van uiteenlopende ruimtelijk-structurele schakels (bebouwingsstroken, groene corridors, afgravingen, enz.) zeer ver ontwikkeld. Een belangrijke rol speelt ook de eerdere uitbreiding van het plangebied (in het kader van het GEP99) met de in het

Ruhrgebied gelegen steden Duisburg, Mülheim a/d Ruhr, Essen en Oberhausen alsmede met de *Kreis* Wesel.

II. Algemene informatie over het plan (ontwerp)

Het *Regionalplan* Düsseldorf (ontwerpversie) is een in ruimtelijk en thematisch opzicht dekkend plan voor het gehele plangebied Düsseldorf. Aan de opstelling ervan zijn zeer intensieve en uitgebreide inspraakronden voorafgegaan.

Het *Regionalplan* bevat zowel tekstuele als cartografische weergaven. De cartografische weergaven hebben op zichzelf ook een regulerende werking, die voortvloeit uit de legenda en de bijbehorende definitie van de in de planweergaven gebruikte symbolen (zie par. 8.1), waarbij telkens wordt terugverwezen naar het *Raumordnungsgesetz* (ROG) [federale wet op de ruimtelijke ordening] (zie bijv. de definitie van voorrangsgebieden in § 8 lid 7 ROG).

Het *Regionalplan* is zodanig opgebouwd dat overlappingen met het *Landesentwicklungsplan* (LEP) [deelstaatontwikkelingsplan] zoveel mogelijk worden voorkomen, want voor zover van richtlijnen uit het *Regionalplan* een bindende werking uitgaat, geldt deze voor de beoogde doelgroepen ook al op grond van het LEP. Wat dit betreft werd al tijdens de planprocedure niet meer de basisstructuur van het LEP 1995 aangehouden, maar die van het nieuwe LEP, waarvan het tweede ontwerp op 22 september 2015 is verschenen.

De voor de opstelling van het *Regionalplan* bevoegde instantie is uitgegaan van het scenario dat het nieuwe LEP in de ontwerpvorm van 22 september 2015 rechtsgeldig zal worden. Voor toekomstige wijzigingen in het LEP-ontwerp geldt dat ook deze wijzigingen in de opstellingsprocedure van het nieuwe *Regionalplan* worden meegenomen en conform het hierboven gestelde worden getoetst. Dit kan ertoe leiden dat er nog wijzigingen in ontwerp-*Regionalplan* moeten worden aangebracht om overeenstemming met de toekomstige bepalingen in het nieuwe LEP te garanderen.

III. Regulerende werking en instrumentarium van het *Regionalplan*

Juridische werking van een *Regionalplan*

In een *Regionalplan* worden voor een bepaald plangebied en een vaste middellange termijn doelstelling en principes vastgelegd inzake de ontwikkeling, ordening en bescherming van de ruimte, en dan vooral aangaande de ruimtelijke gebruiksfuncties. Bij ruimtelijk relevante plannen en maatregelen hebben deze bepalingen een bindende werking jegens overheidsinstanties en privaatrechtelijke personen die publieke taken waarnemen. Welke bindende werking de afzonderlijke bepalingen in het *Regionalplan* hebben, hangt ervan af of het RO-doelstellingen dan wel RO-principes betreft.

RO-doelstellingen zijn bindende richtlijnen die door de bevoegde RO-instantie definitief worden gekoppeld aan afgewogen tekstuele of cartografische bepalingen in RO-plannen. Bij ruimtelijk relevante plannen en maatregelen moeten deze doelstellingen worden nageleefd, d.w.z. zij kunnen bij afwegingen niet terzijde worden geschoven.

RO-principes zijn richtinggevende, maar geen bindende bepalingen in RO-plannen. Bij ruimtelijk relevante plannen en maatregelen moeten deze principes in overweging worden genomen, d.w.z. zij worden in de afwegingen meegenomen en kunnen in dat proces – anders dan de doelstellingen – eventueel terzijde worden geschoven.

Cartografische en tekstuele bepalingen als planningsinstrumenten

Een *Regionalplan* bestaat uit zowel cartografische als tekstuele bepalingen met bijbehorende toelichtingen. Hierbij gaat het om RO-doelstellingen of -principes. Tekstuele weergaven kunnen overkoepelende regelingen voor het gehele plangebied bevatten. Zij kunnen echter ook aanvullende richtlijnen voor de cartografische weergaven specificeren. Weergaven met de status van doelstellingen leggen de ruimtelijke gebruiksfuncties op het niveau van de regionale planning definitief vast. Cartografische weergaven met de status van RO-principes kunnen echter worden heroverwogen bij latere afwegingen en individuele besluiten.

Gebiedsbepalingen kunnen conform § 8 lid 7 ROG betrekking hebben op voorrangs-, voorbehouds- en geschiktheidsgebieden:

- Vorrangsgebieden zijn gebieden die voor bepaalde ruimtelijk relevante gebruiksfuncties zijn voorbehouden en die andere ruimtelijk relevante functies in hetzelfde gebied uitsluiten, voor zover deze met de voorrangsfuncties onverenigbaar zijn.
- Voorbehoudsgebieden zijn gebieden waarin aan bepaalde ruimtelijk relevante gebruiksfuncties bijzonder gewicht wordt toegekend bij de afweging met concurrerende ruimtelijk relevante gebruiksfuncties.
- Geschiktheidsgebieden zijn gebieden waarin ruimtelijk relevante maatregelen of gebruiksfuncties die in planologisch opzicht conform § 35 *Baugesetzbuch* (BauGB) [Duits bouwwetboek] moeten worden beoordeeld, niet met andere ruimtelijk relevante belangen conflicteren, voor zover genoemde maatregelen of gebruiksfuncties elders in het planningsgebied zijn uitgesloten.

Bij voorrangsgebieden voor ruimtelijk relevante gebruiksfuncties kan conform § 8 lid 7 zin 2 ROG worden vastgelegd dat deze gebieden tegelijkertijd de status hebben van geschiktheidsgebieden voor ruimtelijk relevante maatregelen of gebruiksfuncties. De definities van de in de planweergaven gebruikte symbolen (zie par. 8.1 van het *Regionalplan*) geven aan of het bij de verschillende bepalingen om voorrangs-, voorbehouds- of geschiktheidsgebieden gaat. De betreffende bepalingen verwijzen in dit verband telkens terug naar de definities als bedoeld in § 8 lid 7 ROG.

IV. Inhoudelijke thema's van het *Regionalplan* Düsseldorf (accenten en bijzonderheden)

Het ontwerp-*Regionalplan* bestaat uit ruimtelijk dekkende, cartografische weergaven van het plangebied met een schaal van 1:50.000 alsmede uit tekstuele RO-doelstellingen en -principes inclusief de bijbehorende toelichtingen. In het onderstaande volgt een korte schets van de inhoudelijke thema's uit het plan die vanuit het perspectief van het aangrenzende Nederlandse plangebied mogelijk van bijzonder belang zijn (zonder hierbij aanspraak te willen maken op volledigheid).

Overkoepelende principes en doelstellingen voor de planning

Het belang van het concept van centrale plaatsen wordt met RO-principes ondersteund. Principes dienen eveneens ter ondersteuning van klimaatbescherming en -adaptatie. Verder bestaan er principes aangaande het thema cultuurlandschap.

Regulering van de bebouwingsontwikkeling

De bevolkingsontwikkeling in het plangebied Düsseldorf is niet homogeen. In sommige gemeenten stagneert het inwonertal of zal het binnenkort gaan dalen, terwijl voor andere gemeenten de komende jaren nog een aanzienlijke groei wordt verwacht. In het kader van de regionale planning is het verplicht om alle gemeenten passende ontwikkelingsmogelijkheden te bieden. Het *Regionalplan* heeft een planningshorizon van 20 jaar. Het legt het kader vast voor de verdere bouwontwikkeling door het aanwijzen van **bebouwingsgebieden**. Op basis van de bebouwingsmonitor en berekeningen van de ruimtelijke behoefte aan woon- en bedrijvengebieden voorziet het nieuwe *Regionalplan* een ontwikkelingspotentieel van ca. 112.000 wooneenheden en ca. 3.140 ha aan bedrijventerreinen. Het plan regelt onder welke voorwaarden en op welke wijze dit ontwikkelingspotentieel kan worden benut (bijv. met de doelstelling 'Vorrang van interne boven externe ontwikkeling' - zie verder). Het bevat ook talrijke specifieke regelingen voor afzonderlijke locaties. Vlakbij de grens met Nederland ligt een Algemeen bebouwingsgebied (ABG) in Kranenburg, dat enigszins wordt uitgebreid. Nieuwe Bedrijven- en industrieterreinen (BIT's) vlakbij de grens staan gepland in Goch-Hommersum en Niederkrüchten-Elmpt. Het BIT in Niederkrüchten-Elmpt is bestemd voor de vestiging van grote bedrijven met een ruimtebeslag vanaf 10 ha alsmede kleinere bedrijven met aanzienlijke emissies. Ca. 20 ha is bestemd voor de vestiging van (industrie)bedrijven zonder deze kenmerken. Het BIT in Goch-Hommersum beperkt zich tot de herbestemming van de bestaande gebouwen en installaties van het voormalige depot. Vlakbij de grens bevinden zich nog andere, reeds bestaande bebouwingsgebieden die niet worden uitgebreid (bijv. BIT Weeze, Straelen-Herongen, Nettetal-Venete).

Richtlijnen voor de open ruimte

De basisweergave 'Algemene open ruimte en landbouwgebieden' de evenals daarboven liggende weergaven 'Gebieden ter bescherming van de natuur' en

'Gebieden ter bescherming van het landschap en de landschapsgeoriënteerde recreatie' zijn niet alleen bedoeld om de natuur en het landschap te beschermen, maar ook om ontwikkelingsmogelijkheden voor de landbouw te garanderen; dergelijke gebieden zijn typerend voor het Duits-Nederlandse grensgebied van het plangebied Düsseldorf en verbinden de *Kreise* Kleve en Viersen met de provincies Gelderland en Limburg. De uitgestrekte bosgebieden langs de grens dienen met name ter bescherming van het bos en de bijhorende functies op het gebied van bosbouw, soorten- en biotoopbescherming, landschapsgeoriënteerde recreatie en klimaatbescherming. De uitgebreide, ononderbroken en verkeersarme gebieden langs de grens worden gekenmerkt door een unieke natuurruimtelijke inrichting en versterken het belang van het grensgebied voor het grootschalige en grensoverschrijdende biotoopverbond. In het grensgebied liggen talrijke gebieden van het Europese Natura 2000-netwerk. Hiertoe horen behalve diverse FFH-gebieden ook de vogelbeschermingsgebieden 'Unterer Niederrhein' en 'Schwalm-Nette-Platte mit Grenzwald und Meinweg'.

Van bijzonder belang voor dit gebied zijn ook de (grond)waterbeschermingsgebieden in het Reichswald en in de gemeenten Straelen, Nettetal, Brügggen und Niederkrüchten; deze gebieden dienen ter bescherming van het grondwater en de openbare drinkwatervoorziening.

Duurzame vormen van energieopwekking

In het ontwerp-*Regionalplan* worden in het kader van een overkoepelende strategie zowel voorrangsgebieden (zonder de werking van geschiktheidsgebieden) als voorbehoudsgebieden voor windenergie cartografisch weergegeven. Deze gebieden zijn vergaand gebaseerd op algemene criteria die het gehele plangebied omvatten. Een deel van de desbetreffende cartografische weergaven betreft gebieden vlakbij de Nederlandse grens. Ten aanzien van overige duurzame vormen van energieopwekking bevat het ontwerp-*Regionalplan* geen cartografische weergaven, maar wel enkele tekstuele richtlijnen (uitgebreidere bepalingen m.n. inzake installaties voor biomassa en zonne-energie).

Winning van oppervlakedelfstoffen

Ter waarborging van de reserves aan oppervlakedelfstoffen geeft het *Regionalplan* 'Gebieden voor de waarborging en winning van oppervlakedelfstoffen' (GWWO's)

weer als voorrangsgebieden met de werking van geschiktheidsgebieden. Bovendien bevat het plan tekstuele richtlijnen, waarbij vooral een speciale regeling voor kleinschalige uitbreidingen van GWWO's en bestaande afgravingen vermeldenswaardig is. Verder zijn in een toelichtingskaart verkennings- of reservegebieden voor toekomstige GWWO's weergegeven, die op basis van bijbehorende tekstuele doelstellingen worden gewaarborgd. Een deel van de desbetreffende cartografische weergaven betreft gebieden vlakbij de Nederlandse grens.

Verkeersinfrastructuur

Het *Regionalplan* bevat bepalingen ten aanzien van alle ruimtelijk relevante vormen van personen- en goederenverkeer. Om onder meer de grensoverschrijdende – en naar verwachting toenemende – goederenstromen vanuit de ZARA-havens aan te kunnen, voorziet het plan in voldoende ruimte voor goederenoverslaghavens. Voor het plangebied zijn bovendien goede (spoor)wegverbindingen naar de aangrenzende Nederlandse gebieden van belang. De cartografische weergave van (spoor)wegverbindingen geschiedt op basis van relevante behoefteplannen [*Bedarfspläne*] op federaal en deelstaatniveau. Deze worden aangevuld met de weergave van overige (spoor)wegverbindingen die relevant zijn voor de regionale planning. Het plan bevat weergaven van zowel wegen als spoorwegen die tot aan de Nederlandse grens lopen. Belangrijke cartografisch weergegeven spoorverbindingen zijn:

- Emmerich – Oberhausen (aansluiting op de Nederlandse Betuwelijn)
- Mönchengladbach – Dalheim – Roermond ('IJzeren Rijn')
- Mönchengladbach – Kaldenkirchen – Venlo
- Kleve – Kranenburg – Nijmegen

V. Procedure

De *Regionalrat* Düsseldorf heeft op 23 juni 2016 de opdracht gegeven om op basis van het onderhavige ontwerpplan, de bijbehorende motivering en het milieubericht de tweede inspraakronde voor het *Regionalplan* Düsseldorf (RPD) te initiëren en uit te voeren. De nieuwe procedureronde begint met de toezending van de planningsdocumenten aan alle betrokken partijen (gemeenten, samenwerkingsverbanden, enz.) en met de openbare tervisielegging bij de *Bezirksregierung*, *Kreise* en *kreisfreie Städte* in het plangebied Düsseldorf ten behoeve van inspraak door het algemene publiek. Aanvullend hierop worden de documenten ook op internet gepubliceerd.

Het algemene publiek en de belanghebbende overheidsinstanties worden conform § 13 van het *Landesplanungsgesetz NRW* (LPIG) [wet inzake de deelstaatplanning] juncto § 10 ROG in de gelegenheid gesteld om hun zienswijzen in te dienen. Hiervoor wordt verwezen naar de corresponderende publicatie in het publicatieblad van de *Bezirksregierung*:

<http://www.brd.nrw.de/wirueberuns/Amtsblatt/2016/index.html>

In dit document wordt door middel van visuele wijzigingsmarkeringen en separate opmerkingen aangegeven op welke punten wijzigingen zijn aangebracht ten opzichte van de eerdere versie die voortvloeide uit het besluit van de *Regionalrat* d.d. 18 september 2014 (1^e inspraakronde). In het tekstgedeelte van het ontwerpplan zijn nieuwe passages rood gemarkeerd en zijn verwijderde passages doorgestreept (met uitzondering van de – voor zich sprekende – richtlijnummers). Wijzigingen in de grafische weergaven (incl. aanvullende kaarten) staan aangegeven in bijlage 3 van de motivering.

Na deze inspraakronde dienen de ontvangen zienswijzen door de regionale planningsinstantie te worden beoordeeld, en worden er eventueel één of meerdere inspraakbijeenkomsten georganiseerd voor de bij de procedure betrokken partijen (en bijv. niet voor alle individuele, particuliere burgers). Dergelijke bijeenkomsten zullen naar verwachting niet vóór 2017 plaatsvinden.

Op basis van de resultaten van de eventuele inspraakbijeenkomsten, waarbij de opvattingen van alle betrokken partijen zoveel mogelijk met elkaar in overeenstemming moeten worden gebracht, bereidt de *Bezirksregierung* het opstellingsbesluit [*Aufstellungsbeschluss*] van de *Regionalrat* voor. Indien noodzakelijk kan dan eerst ook een hernieuwde inspraakronde plaatsvinden.

Bijlage 1 - Geselecteerde passages uit het ontwerpplan

Belangrijkste tekstuele doelstellingen (D) en principes (P) (selectie)

3. Bebouwingsstructuur

3.1 Vastleggingen voor de gehele bebouwingsruimte

3.1.1 Bebouwingsgebieden ontwikkelen, open ruimte beschermen

D1 Gemeenten dienen in de *Bauleitplanung* [gemeentepanning] te garanderen dat de bebouwingsontwikkeling binnen het bebouwingsgebied plaatsvindt. ~~Dit geldt niet voor gemeentepannen voor woon- en bedrijvengebieden~~ In gemeentedelen die cartografisch niet als bebouwingsruimte zijn weergegeven, hier dient de planologische ontwikkeling te worden afgestemd op de behoeften van de lokale bevolking en bedrijven ~~conform het beginsel van Eigenentwicklung [zelfstandige ontwikkeling]~~. **Ter waarborging van de planologische structuur en ten behoeve van een gepaste ontwikkeling conform de lokale condities – in het bijzonder voor gemeentedelen die een verzorgingsfunctie voor andere, nog kleinere gemeentedelen hebben – kan het noodzakelijk zijn om overeenkomstige gemeentepannen op te stellen.**

3.1.2 Verantwoordelijk ruimtebeslag

D1 De gemeentelijke ontwikkeling van bouwgrond moet op de behoefte worden afgestemd.

D2 Om de door in het deelstaatplan geformuleerde ~~doelstellingen~~ **richtlijnen** 'Voorrang voor ontwikkeling binnen bestaande structuren' en 'Ruimtebesparende bebouwingsontwikkeling' in het plangebied te realiseren, moet de gemeentelijke ontwikkeling van de bebouwingsruimte conform onderstaande ruimte- en tijdsriteria worden uitgevoerd.

Voorrang van interne boven externe ontwikkeling:

Intern bebouwingspotentieel is potentiële bebouwingsruimte binnen de bebouwingsgebieden. Hieronder vallen geschikte braakliggende ruimte, onbebouwde ruimte evenals gebiedsreserves die in het bestemmingsplan [*Bebauungsplan*] als bouwgebied zijn aangewezen en reeds zijn ontsloten. Extern bebouwingspotentieel omvat alle gebiedsreserves die in de *Bauleitplanung* zijn opgenomen en die geen intern bebouwingspotentieel zijn. Intern bebouwingspotentieel dient altijd vóór extern bebouwingspotentieel te worden ontwikkeld. Indien het interne bebouwingspotentieel in een gemeente onvoldoende is om een adequate lokale bebouwingsontwikkeling te garanderen, moet hiervoor extern bebouwingspotentieel worden gebruikt. **Extern bebouwingspotentieel kan ook eerder worden ontwikkeld, indien dit noodzakelijk is voor de aanvulling van het kwalitatieve ruimteaanbod dat nodig is voor de woonbehoefte in de gemeente.**

Indien deze optie van **externe ontwikkeling** evenmin voldoende gebiedsreserves oplevert, kan in het kader van de *Bauleitplanung* bebouwingspotentieel worden ontwikkeld (d.w.z. bebouwingsgebieden die weliswaar in het *Regionalplan* zijn weergegeven, maar tot dusver nog niet in het structuurplan [*Flächennutzungsplan*] zijn opgenomen).

Ruimtecompensatie:

Ruimtecompensatie is mogelijk wanneer er geen extern bebouwingspotentieel meer beschikbaar of realiseerbaar is. Ruimtecompensatie houdt in dat niet langer benodigd extern bebouwingspotentieel niet meer als zodanig in de *Bauleitplanung* wordt weergegeven, waarbij bij wijze van uitwisseling elders nieuwe bouwruimte in het structuurplan wordt aangewezen. In uitzonderingsgevallen kan in het kader van ruimtecompensatie ook intern bebouwingspotentieel tot open ruimte worden herbestemd, indien dit voor verbeteringen in klimaat-ecologische zin **of op het gebied van immissiebescherming** zorgt of indien er andere dwingende natuurbeschermende gronden zijn voor het creëren van de open ruimte.

Herbestemming tot open ruimte:

Indien de *Bauleitplanung* voorziet in gebiedsreserves voor bebouwingsontwikkeling die duidelijk boven de behoefte uitstijgen (zie tabel 3.1.2.2 Gemeenten met **markering), dienen deze reserves middels wijziging in de *Bauleitplanung* niet langer als bouwruimte of bouwgebieden [*Bauflächen vs. Baugebiete*] te worden aangemerkt en weer tot open ruimte te worden herbestemd. In aanmerking hiervoor komt het externe bebouwingspotentieel dat aan de rand van bebouwingsgebieden in de overgang naar de open ruimte ligt, alsmede de gebiedsreserves die de zelfstandige ontwikkelingsbehoefte (zie boven) overstijgen en in de niet-aangewezen gemeentedelen zijn gelegen. In uitzonderingsgevallen kan ook intern bebouwingspotentieel tot open ruimte worden herbestemd, indien dit voor verbeteringen in klimaat-ecologische zin **of op het gebied van immissiebescherming** zorgt of indien er andere dwingende natuurbeschermende gronden zijn voor het creëren van de open ruimte. Bij al deze herbestemmingen geldt dat omzetting in open ruimte alleen kan worden uitgevoerd, indien er geen shadeclaims krachtens het BauGB worden ingediend.

D3 De ruimtebehoefte zoals vastgesteld in de relevante behoefteberekening [*Flächenbedarfskonto*] kan gedurende de planningsperiode zonder nader behoefteonderzoek middels een wijziging in het *Regionalplan* **of het structuurplan** worden herbestemd.

3.2 Algemene bebouwingsgebieden

3.2.1 Duurzame groei in de Algemene bebouwingsgebieden

P1 Bouwgrond dient prioritair te worden ontwikkeld in de 'Algemene Bebouwingsgebieden met meerwaarde voor centrale plaatsen' (zie aanvullende kaart 3B). Publieke financiële middelen met een ruimtelijk effect dienen te worden geconcentreerd in deze Algemene bebouwingsgebieden (ABG's) met meerwaarde voor centrale plaatsen. Algemeen moet hier het zwaartepunt van de planologische ontwikkeling komen te liggen.

P2 In gemeenten die beschikken over bebouwingspotentieel in ABG's alsmede over structuurplanreserves met een woningbouwfunctie die vlakbij haltes van het OV per spoor liggen, moet de ontwikkeling van bouwgrond rond deze haltes net zo prioritair plaatsvinden als in de ABG's met meerwaarde voor centrale plaatsen (zie aanvullende kaart 3B). Gestreefd moet worden naar een zo intensief mogelijke benutting van dit bebouwingspotentieel in ABG's alsmede van de structuurplanreserves met een woningbouwfunctie die vlakbij haltes van het OV per spoor liggen.

P4 Bij de voorbereidende ontwikkeling van bebouwingspotentieel met een woningbouwfunctie in het kader van de *Bauleitplanung* moeten de gemeenten vroegtijdig de kosten voor infrastructuur en de bijbehorende vervolgcosten – conform de alsdan geldende versie van de planning – ten aanzien van zowel de te ontwikkelen ruimte als alternatief intern en extern bebouwingspotentieel vaststellen, vergelijken en in de planologische afweging meenemen.

3.3 Bepalingen voor bedrijven

3.3.1 Bedrijven- en industrieterreinen (BIT en ABG-BE)

D1 Op Bedrijven- en industrieterreinen (BIT's) kunnen emitterende (industrie)bedrijven zich vestigen, behouden blijven en zich uitbreiden. Indien voor deze gebieden een *Bauleitplanung* wordt opgesteld, ~~dienen zij te worden weergegeven c.q. aangewezen als~~ **geldt het volgende:**

Zij dienen als bouwruimte voor bedrijven als bedoeld in § 1 *Baunutzungsverordnung* (BauNVO) [federale bebouwingsverordening] **dan wel** als industrieterreinen als bedoeld in § 9 BauNVO **weergegeven resp. aangewezen te worden.**

Bedrijventerreinen als bedoeld in § 8 BauNVO **zijn toegestaan**, voor zover bestemd voor niet-aanzienlijk belastende bedrijven. ~~weergegeven resp. aangewezen te worden~~

Tankstations, sportfaciliteiten en de gebruiksfuncties die conform § 8 BauNVO bij wijze van uitzondering zijn toegestaan (behalve uitgaansgelegenheden) zijn in dit verband toelaatbaar.

Speciale bouwruimte en speciale gebieden zijn toegestaan voor zover hun bestemming vergelijkbaar is met de in zin 2 en 3 genoemde bouwruimte resp. -gebieden.

In uitzonderingsgevallen kunnen er ook bedrijventerreinen als bedoeld in § 8 BauNVO die ~~slechts overwegend~~ bestemd zijn voor vestiging van niet ~~aanzienlijk belastende~~ **verstorende of niet-wezenlijk verstorende** bedrijven, worden aangewezen, indien deze terreinen bijdragen aan de onderlinge structurering van de bouwgebieden **of aan de naleving van afstandseisen ten opzichte van beschermde gebruiksfuncties of gebieden**. Emitterende (industrie)bedrijven die in het BIT gevestigd zijn, mogen hierdoor niet worden benadeeld. Bestaande gebruiksfuncties evenals bouwruimte en -gebieden die reeds planningsrechtelijk zijn aangewezen, hebben een beschermde status [*Bestandsschutz*]. De regelingen inzake de beschermde status voor detailhandelsinitiatieven als bedoeld in § 11 lid 3 BauNVO komen aan bod in par. 3.4.

D2 ~~De realisatie van ABG's voor bedrijven of ABG's met de specifieke bestemming 'Bedrijven' (ABG-BE) kan door planning van bouwruimte voor bedrijven als bedoeld in § 1 BauNVO, bedrijventerreinen als bedoeld in § 8 BauNVO evenals speciale bouwruimte en speciale gebieden plaatsvinden, voor zover hun bestemming vergelijkbaar is met een~~ **bedrijvenfunctie zoals bedoeld in § 8 BauNVO. Bouwruimte en gebieden bestemd voor de vestiging van woonvriendelijke bedrijven moeten worden ondergebracht in de ABG's en in ABG's met de bestemming 'Bedrijven' (ABG-BE). In uitzonderingsgevallen kunnen deze gebieden ten behoeve van de uitbreiding van reeds gevestigde bedrijven ook onder de onder doelstelling 1 genoemde voorwaarden in BIT's worden aangewezen, of ook in de cartografisch niet als bebouwingruimte weergegeven gemeentedelen als bedoeld in par. 3.1.1.**

D3 — In ABG's met de bestemming 'Bedrijven' (ASB-BE) zijn de volgende gebruiksfuncties uitgesloten: bouwruimte met woningbouwfunctie, woongebieden, gemengde bouwruimte, dorps-/kern-/gemengde gebieden als bedoeld in de BauNVO, ~~evenals andere gebruiksfuncties die met een bedrijvenfunctie concurreren. Speciale bouwruimte en speciale gebieden zijn toegestaan voor zover hun bestemming vergelijkbaar is met de bedrijvenfunctie als bedoeld in § 8 BauNVO.~~ Bestaande gebruiksfuncties en reeds bestaande bouwruimte en -gebieden als genoemd in zin 1 en 2, hebben een beschermde status. De regelingen inzake detailhandelsinitiatieven als bedoeld in § 11 lid 3 BauNVO komen aan bod in par. 3.4.

P1 Indien BIT's en ABG's **of ABG-BE's** aan elkaar grenzen, moet middels regelingen in de *Bauleitplanung* of andere geschikte maatregelen worden voorkomen dat als gevolg van uitbreiding van de woonbebouwing of andere beschermde gebruiksfuncties c.q. bouwgebieden de locatie van reeds gevestigde emitterende (industrie)bedrijven resp. de reeds bestaande BIT-gebruiksfunctie van de locatie wordt bedreigd, of dat bedrijfsuitbreidingsruimte en vrije bouwruimte (gebiedsreserves) in het BIT niet meer voor de uitbreiding of vestiging van emitterende (industrie)bedrijven kunnen worden gebruikt. **De afstanden dienen primair in de ABG's of ABG-BE's te worden gewaarborgd.**

Van een afstandseis kan ook sprake zijn, indien BIT's en ABG's of ABG-BE's weliswaar niet direct aan elkaar grenzen, maar in het BIT wél bedrijven gevestigd zijn waarvoor grotere afstanden zijn vereist.

3.3.2 Bedrijven- en industrieterreinen met een specifieke bestemming

D1 BIT's met de bestemming 'Vestigingslocatie voor gecombineerd goederenvervoer - havens en havengerelateerde bedrijven' zijn weergegeven in:

Krefeld-Linn/-Gellep-Stratum

Düsseldorf-Hafen

Düsseldorf-Reisholz

Neuss-Hafen

Dormagen-Stürzelberg/**Neuss-Uedesheim**

Emmerich

BIT's met de bestemming 'Vestigingslocatie voor gecombineerd goederenvervoer - voorzieningen voor goederenoverslag en logistieke bedrijven' zijn weergegeven in:

Wuppertal-Langerfeld

Jüchen

Binnen BIT's met de bestemming 'Vestigingslocatie voor gecombineerd goederenvervoer' die met zowel een waterweg als het spoornet in verbinding staan, dient er middels de *Bauleitplanung* ruimte te worden gereserveerd voor de interne aansluiting van de voorzieningen voor goederenoverslag (water - land) op het bovenregionale spoornet.

Nieuwe woningbouwruimte, gemengde bouwruimte, bijzondere bouwruimte en de daarin toegestane bouwgebieden mogen in de *Bauleitplanung* uitsluitend op een afstand van meer dan 300 m van de grenzen van een BIT met de bestemming 'Vestigingslocatie voor gecombineerd goederenvervoer - havens en havengerelateerde bedrijven' worden aangewezen. In uitzonderingsgevallen zijn dergelijke plannen op een afstand van minder dan 300 m toegestaan, op voorwaarde dat naar aanleiding hiervan geen **nieuwe** afstandseis ten opzichte van een havenlocatie in werking treedt.

Niet-gerealiseerde woningbouwruimte, gemengde bouwruimte, bijzondere bouwruimte en bijbehorende bouwgebieden op een afstand van minder dan 300 m waarvoor een afstandseis geldt ten opzichte van een vestigingslocatie voor gecombineerd goederenvervoer - havens en havengerelateerde bedrijven, moeten tot open ruimte worden herbestemd, op voorwaarde dat er dientengevolge geen schadeclaims krachtens BauGB worden ingediend, en de herbestemming het conflictpotentieel tussen de beide gebruiksfuncties vermindert.

Voor het overige geldt ten aanzien van uitbreidende beschermde gebruiksfuncties principe P1.

D2 BIT's met de bestemming 'Vestigingslocatie voor grootschalige initiatieven en industrie' zijn weergegeven in:

Niederkrüchten (delen van het voorm. vliegveld Elmpt)

Mönchengladbach/Viersen (ten zuiden van de K8/ten westen van de L372)

Goch/Uedem/Weeze (ten noorden van de A57)

Grevenbroich/Jüchen (ten zuiden van de A46/B59)

~~De *Bauleitplanung* dient te zorgen voor het realiseren van BIT-SB's als locatie voor grootschalige initiatieven en aanzienlijk belastende (industrie)bedrijven met een ruimtebeslag van meer dan 5 ha resp. 10 ha in hun uiteindelijke uitbreidingsomvang (bijv. BIT-SB Niederkrüchten) evenals aanzienlijk belastende bedrijven met een kleiner ruimtebeslag kunnen zich vestigen c.q. uitbreiden in BIT's met de bestemming 'Vestigingslocatie voor grootschalige initiatieven en industrie'. De BIT's moeten middels de *Bauleitplanung* in passende percelen worden opgedeeld en in verschillende bouwfases worden ontwikkeld. De vestiging van toeleveranciers en ondersteunende bedrijven is toelaatbaar, indien deze functioneel nauw samenhangen met een reeds gevestigd grootschalig bedrijf of een aanzienlijk belastend (industrie)bedrijf. In het BIT-SB Mönchengladbach/ Viersen (ten zuiden van de K8/ten westen van de L372) zijn grote installaties met risico's voor de waterkwaliteit niet toegestaan.~~

De *Bauleitplanung* moet ervoor zorgen dat op een afstand van ~~300~~⁵⁰⁰ m ten opzichte van BIT-SB's ~~met de bestemming 'Vestigingslocatie voor grootschalige initiatieven en industrie'~~ geen beschermde gebruiksfuncties waarvoor een afstandseis conform de afstandsverordening [*Abstandserlass*] NRW kan gelden, nieuw gepland dan wel verder uitgebreid kunnen worden. Niet-gerealiseerde woningbouwruimte, gemengde bouwruimte, bijzondere bouwruimte en bijbehorende bouwgebieden op een afstand van minder dan ~~300~~⁵⁰⁰ m waarvoor een afstandseis ten opzichte van dergelijke BIT's geldt, moeten tot open ruimte worden herbestemd, op voorwaarde dat er dientengevolge geen schadeclaims krachtens BauGB

worden ingediend, en de herbestemming het conflictpotentieel tussen de beide gebruiksfuncties vermindert.

Voor het overige geldt ten aanzien van uitbreidende beschermde gebruiksfuncties principe P1.

D6 Overige vestigingslocaties met een specifieke bestemming:

Weeze-Laarbruch (bestemming 'Luchthavengerelateerde industrie-, dienstverlenings-, logistieke en overige bedrijven')

Kalkar-Appeldorn (bestemming 'Verwerking van landbouwproducten')

Goch-Hommersum (bestemming 'Herbestemming van bestaande gebouwen van het voormalige depot voor bedrijfsdoeleinden')

Straelen-Herongen (agribusiness, logistiek)

Wuppertal-Vohwinkel / Knäppersteich tussen de Bahnstraße en het baanvak van Wuppertal-Vohwinkel naar Wülfrath-Aprath (herbestemming voormalige bedrijventerreinen)

P1 Indien een BIT met een specifieke bestemming ~~waarvoor in bovenstaande doelstellingen geen aparte afstandsregeling is bepaald~~, aan een ABG of ABG-BE grenst, moet middels de *Bauleitplanung* of andere geschikte maatregelen worden voorkomen dat als gevolg van uitbreiding van de woonbebouwing of andere beschermde gebruiksfuncties het functioneren van reeds in het BIT gevestigde emitterende (industrie)bedrijven wordt bedreigd. Middels de *Bauleitplanung* of andere geschikte maatregelen moet ook worden voorkomen dat als gevolg van de uitbreiding van beschermde gebruiksfuncties de bedrijfsuitbreidingsruimte en vrije bouwruimte (gebiedsreserves) in het BIT niet meer voor de uitbreiding of vestiging van emitterende bedrijven kunnen worden gebruikt.

De afstanden dienen primair in de ABG's of ABG-BE's te worden gewaarborgd.

Van een afstandseis kan ook sprake zijn, indien BIT's en ABG's of ABG-BE's weliswaar niet direct aan elkaar grenzen, maar in het BIT wél bedrijven gevestigd zijn waarvoor grotere afstanden zijn vereist.

3.3.3. Virtuele bedrijventerreinenpool voor het gebied van de *Kreis Kleve*

D1 Voor het gebied van de *Kreis Kleve* is in het kader van een modelproject een virtuele bedrijventerreinenpool ingericht, die dient om het kwantitatieve ruimteaanbod ten behoeve van bedrijven- en industrieterreinen in het kader van het *Regionalplan* evenals de intergemeentelijke ruimtecompensatie te regelen.

Voor de (stads)gemeenten binnen de *Kreis Kleve* staat in het kader van de virtuele bedrijventerreinenpool een BIT-ruimtevoorraad met een startomvang van 193 ha ter beschikking. De individuele ruimten worden krachtens de overeenkomst inzake de deelstaatplanning d.d. 22 september 2010 vastgelegd.

Eerder in het *Regionalplan* (GEP99) weergegeven BIT's of bedrijven-ABG's die in de ruimtevoorraad worden opgenomen, dienen als Algemene open ruimte en landbouwgebieden

te worden weergegeven en in aanvullende kaart 3A – Verkenningsgebieden voor toekomstige bebouwingsontwikkeling – te worden gemarkeerd.

Beslag op ruimte uit de ruimtevoorraad is uitsluitend toegestaan, indien daarbij is voldaan aan de voorwaarden zoals geregeld in de overeenkomst inzake de deelstaatplanning d.d. 22 september 2010 **in de gewijzigde versie d.d. [DATUM]¹**. Dergelijk ruimtebeslag dient aan de bevoegde regionale planningsinstantie te worden medegedeeld in overeenstemming met de LPIG-regeling die geldt voor de aanpassing van de *Bauleitplanung* aan de RO-doelen in het kader van de deelstaatplanning. **De voorwaarden voor beslag op de ruimtevoorraad conform § 4 lid 5 c.) van de overeenkomst inzake de deelstaatplanning d.d. 22 september 2010 worden als resultaat van de evaluatie 2016 gewijzigd wat betreft de omvang van de aanbodplanning en het tijdstip voor het starten van de *Bauleitplan*-procedure. De exacte inhoud van deze wijzigingen vloeit voort uit § 1 nr. 1 van de wijzigingsovereenkomst d.d. [DATUM]. Aanvullend wordt er een uitzonderingsregeling voor *Bauleitplan*-procedures inzake de herbestemming van geschikte braakliggende ruimte en bestaande bedrijventerreinen ingevoerd, volgens welke bij dergelijke herbestemmingen geen bewijs meer nodig is voor de behoefte aan een aanbod- of investeerdersplanning als bedoeld in § 4 lid 5 b.) of c.). De exacte inhoud van deze uitzonderingsregeling vloeit voort uit § 1 nr. 2 van de wijzigingsovereenkomst d.d. [DATUM].**

De regionale planningsinstantie is verplicht elke toevoeging aan resp. elk beslag op de ruimtevoorraad te registreren en om de *Regionalrat* evenals de bij de virtuele bedrijventerreinenpool betrokken partijen te informeren in het kader van de regelmatige bebouwingsmonitor en bij concrete aanleidingen.

Voorraadruimte waarop beslag wordt gelegd, dient aan de bebouwingsstructuur te grenzen en bij te dragen aan de instandhouding, uitbreiding of vestiging van (industrie)bedrijven. Dit geldt in het bijzonder voor emitterende bedrijven.

Indien het beslag op aaneengesloten ruimte op een bepaalde locatie een omvang van 10 ha (ook cumulatief) overstijgt, dan dient in het kader van een wijzigingsprocedure voor het *Regionalplan* de locatie als bebouwingsgebied te worden weergegeven. Voor het overige vindt de weergave van ruimte waarop beslag plaatsvindt, plaats in het kader van de regelmatige herziening van het *Regionalplan*.

Indien de in de ruimtevoorraad resterende ruimteomvang kleiner is dan twee keer de gemiddelde jaarbehoefte aan BIT's in de *Kreis Kleve*, neemt de *Regionalrat* een besluit over een hernieuwde aanvulling van de ruimtevoorraad. Criterium is hierbij het waarborgen van een voorraadomvang die voor nog eens 10 jaar handelingsruimte garandeert al naar gelang de resultaten van de bebouwingsmonitor van de regionale planningsinstantie en de looptijd van deze doelstelling.

Deze De termijnstelling voor de RO-doelstelling zoals opgenomen in de overeenkomst inzake de deelstaatplanning d.d. 22 september 2010 wordt met een looptijd van nog eens vijf ~~tot 5~~ jaar ~~verlengd~~ **begrensd**. ~~De doelstelling geldt tot 27 oktober 2016.~~ **De termijn begint met de inwerkingtreding van het *Regionalplan* Düsseldorf krachtens de publicatie in het *Gesetz- und Verordnungsblatt* [publicatieblad wetten en verordeningen] voor NRW en eindigt op 31 december van het**

¹ Bij het ter perse gaan van dit RPD-ontwerp voor de tweede inspraakronde had de ondertekening van de wijzigingsovereenkomst nog niet plaatsgevonden. Derhalve wordt hier verwezen naar de actuele ontwerpovereenkomst (versie 16 februari 2016), waarvan de inhoud staat weergegeven in de motivering bij par. 3.3.3. van dit ontwerpplan.

vijfde loopjaar. Eind 2015 Eén jaar voor het verstrijken van de termijn overlegt de regionale planningsinstantie een evaluatierapport aan de *Regionalrat*. In dit verband stelt de planningsinstantie de volgende instellingen in de gelegenheid om zienswijzen in te dienen: *Kreis Kleve*, de hierin gelegen (stads)gemeenten, **het Landesamt für Natur, Umwelt und Verbraucherschutz (LANUV)** [deelstaatinstantie voor natuur, milieu en consumentenbescherming], **het Landesbüro der Naturschutzverbände** [deelstaatsbureau voor natuurbeschermingsorganisaties] en de **Wirtschaftsförderung Kreis Kleve** [econ. ontwikkelingsmaatschappij].

Het evaluatierapport dient een aanbeveling te bevatten over de vraag of de doelstelling dient te worden gecontinueerd. De regionale planningsinstantie adviseert de *Regionalrat* bij het besluit over een eventuele continuering van de doelstelling. Indien de termijngebonden doelstelling afloopt, wordt voor de cartografische weergaven de oude juridische situatie vóór inwerkingtreding van de 69^e *Regionalplan*-wijziging van het GEP99 hersteld.

4. Open ruimte

4.1 Regionale open-ruimtestructuur

4.1.1 Bescherming en ontwikkeling van open ruimte

P1 Open-ruimtegebieden (Algemene open ruimte en landbouwgebieden, bos, oppervlaktewateren) dienen als grootschalig en overkoepelend regionaal open-ruimtesysteem behouden en ontwikkeld te worden. In het kader van de gemeente- en landschapsplanning moet het behoud en de ontwikkeling van de **(functies van de)** open ruimte op lokaal niveau met bijpassende weergaven en bepalingen gewaarborgd, geconcretiseerd en aangevuld worden.

P2 In de weergegeven open-ruimtegebieden moeten nieuwe ruimtelijk relevante plannen en maatregelen die vanwege hun specifieke bestemming, vereisten of effecten niet binnen de weergegeven bebouwingsgebieden of de ruimtelijk aangewezen verkeersinfrastructuur van het *Regionalplan* realiseerbaar zijn, zodanig worden uitgevoerd dat:

bij de keuze van alternatieve vestigingslocaties het beschermenswaardige karakter van de bodem in acht wordt genomen **en beschermenswaardige bodems ook met het oog op hun belang voor klimaatbescherming behouden blijven. Hierbij mogen in het bijzonder beschermenswaardige bodems met een (zeer) uitgebreid natuurlijk karakter conform aanvullende kaart 4B – Beschermenswaardige bodems – niet worden aangetast en dienen klimaatrelevante bodems conform aanvullende kaart 4B behouden te blijven;**

~~nieuwe bebouwingsinitiatieven waarvan de verdere ontwikkeling onverenigbaar is met de weergegeven open-ruimte categorieën, worden voorkomen;~~

doorbrekingen, scheidingen en barrières in de open ruimte worden voorkomen of – indien deze toch onvermijdelijk zijn – worden geminimaliseerd.

Voorgaande zin 1 is niet van toepassing op plannen en initiatieven inzake de bouw of uitbreiding van windmolens en biomassa-installaties, **waarvoor par. 5.5 regelingen bevat; zonder dat daardoor – ongeacht de richtlijnen uit het Regionalplan – de evt. locatiegeboden eis die op de individuele locatie eventueel ook zonder de richtlijn conform zin 1 bestaat, namelijk om bij deze plannen en initiatieven de overeenkomstige belangen in het kader van**

de concrete lokale condities in acht te nemen, ~~wordt gerelativeerd~~ **wordt hierdoor niet ingeperkt.**

Voor zover negatieve effecten onvermijdelijk zijn, dienen deze tot het uiterste te worden beperkt.

P4 Samenhangende open-ruimtecorridors moeten **behouden blijven** en worden beschermd tegen ~~beslag~~ ruimtebeslag voor gebruiksfuncties die de (de functies van de) open ruimte aantasten.

P5 Onderbreking van open ruimten die tot dusver ononderbroken en verkeersarm zijn, moet worden voorkomen. Met name de ononderbroken verkeersarme ruimten **zoals afgebeeld in aanvullende kaart 4A – Ononderbroken verkeersarme ruimten** – met een omvang groter dan 20 km² (**resp. 10 km² indien zij langs de Duits-Nederlandse grens gelegen zijn**) mogen niet door lijnvormige verkeersinfrastructuur worden doorbroken.

~~**P6** Bij ruimtelijk relevante plannen en maatregelen moeten beschermenswaardige bodems ook met het oog op hun belang voor klimaatbescherming behouden blijven.~~

4.2 Bescherming van natuur en landschap

4.2.1 Algemene richtlijnen

P1 In het kader van de landschapsplanning moeten met name de biotoopverbonden op deelstaat- en regioniveau gewaarborgd, behouden en ontwikkeld worden. **Daartoe dienen de biotopen met elkaar te worden verbonden.** ~~Het biotopennetwerk moet worden versterkt. Gebieden met een bijzonder potentieel voor klimaatbescherming alsmede klimaatadaptatie van natuur en landschap moeten beschermd en ontwikkeld worden.~~

P2 **In Gebieden ter bescherming van de natuur (GBN's) dienen de kerngebieden en verbindingengebieden** van het biotoopverbond op deelstaat- en regioniveau ~~binnen de GBN's~~ als beschermde natuurgebieden te worden aangewezen. ~~Binnen GBN's moet~~ **De** niet als beschermd natuurgebied aangewezen ruimte **binnen de GBN's**, voor zover deze ook niet toekomstig als zodanig zal worden aangewezen, **dienen** ter aanvulling en waarborging van de beschermde natuurgebieden als landschapsbeschermingsgebied te worden aangewezen.

Gebieden ter bescherming van het landschap en de landschapsgeoriënteerde recreatie (**GBLLR**) – resp. de gedeelten hiervan met relevantie voor landschapsbescherming, natuurhuishouding, de ontwikkeling van het biotoopverbond en de landschapsgeoriënteerde recreatie – dienen als landschapsbeschermingsgebieden te worden aangewezen.

P4 **Gebieden met een bijzonder potentieel voor klimaatbescherming alsmede voor klimaatadaptatie van natuur en landschap dienen in het kader van de landschapsplanning mede in acht te worden genomen.**

4.2.2 Natuurbescherming

~~**D1** GBN's moeten worden gewaarborgd voor de bescherming, instandhouding en ontwikkeling van waardevolle biotopen alsmede voor de opbouw van een biotoopverbond op~~

~~deelstaatniveau in het kader van de landschapsplanning. Verder moeten de bijzondere functies van deze gebieden voor natuur en landschap worden ontwikkeld. Ruimtelijk relevante plannen en maatregelen binnen de GBN's die met name door ruimtelijk relevante emissies, terreinverharding en onderbrekingen de bijzondere functies van deze gebieden aantasten dan wel het natuuruimtelijke potentieel of de nagestreefde ontwikkeling bedreigen, zijn niet toegestaan.~~

~~**D2** Binnen GBN's moeten de kerngebieden ten behoeve van het biotoopverbond op deelstaat- en regioniveau ontwikkeld, behouden en geoptimaliseerd worden. In deze gedeelten mogen de bestaande ononderbroken en verkeersarme landschapsgebieden in de hoedanigheid van grootschalig samenhangende systemen door ruimtelijk relevante plannen en maatregelen niet worden aangetast in hun natuuruimtelijke functies.~~

~~In de GBN's dienen de bijzondere functies voor natuur en landschap gewaarborgd en ontwikkeld te worden, en tevens dienen de beschermde gebieden door middel van gepaste maatregelen behouden te blijven en onderling te worden verbonden. Met het oog op de functionele aaneensluiting van bestaande beschermingsgebieden moeten ecologisch waardevolle assen en corridors eveneens in het kader van andere bestuurlijke plannen, ruimtelijk relevante plannen en maatregelen en overige geschikte maatregelen behouden en ontwikkeld worden; eventueel dienen zij met inachtneming van de bestaande ecologisch effectieve structuren en de bestaande gebruiksfuncties te worden gecreëerd.~~

4.4 Water

4.4.1 Waterhuishouding

P1 Ruimtelijk relevante plannen en maatregelen moeten zodanig worden gerealiseerd dat de kwalitatieve en kwantitatieve bescherming van de boven- en ondergrondse watervoorraden gewaarborgd is.

4.4.3 Grondwater- en waterbescherming

D1 In (grond)waterbeschermingsgebieden zijn alle ruimtelijk relevante plannen en maatregelen uitgesloten die een risico of nadeel kunnen vormen – in zowel kwantitatieve als kwalitatieve zin – voor het gebruik van grondwater voor de publieke drinkwatervoorziening. Gebruiksfuncties die lokaal aan de overige grafische weergaven van het *Regionalplan* voldoen, evenals bestaande bindende bestemmingsplannen en bouwrechten blijven hierdoor onverlet.

P1 In de weergegeven (grond)waterbeschermingsgebieden dient de aanwijzing van bouwruimte in het kader van de *Bauleitplanung* zodanig te geschieden dat de vorming van nieuw grondwater zoveel mogelijk gewaarborgd blijft, en dat nadelen en risico's voor het grondwater door toepassing van het waterhuishoudelijke preventiebeginsel [*wasserwirtschaftlicher Vorsorgegrundsatz*] in de bindende *Bauleitplanung* vergaand worden uitgesloten.

P2 De boven de weergegeven (grond)waterbeschermingsgebieden uitstijgende, uitgebreide verzorgingsgebieden voor de publieke drinkwatervoorziening conform aanvullende kaart 4G – Waterhuishouding – hebben de status van restrictiegebieden. Bij alle ruimtelijk relevante plannen en maatregelen in deze uitgebreide verzorgingsgebieden moet rekening worden gehouden met de (grond)waterbescherming en de vorming van nieuw grondwater. Hier mogen **in het bijzonder** geen afvalverbrandingsinstallaties, vuilstortplaatsen

of afgravingen worden toegelaten. In het bestemmingsplan dient voor deze locaties het waterhuishoudelijke preventiebeginsel in acht te worden genomen.

P3 In het gebied van de *Kreise* Viersen, Neuss en Stadt Mönchengladbach dienen de veranderingen in de verzorgingsgebieden voor de openbare drinkwaterwinningsinstallaties (waterwingebieden), voor zover deze veranderingen door waterbeheersmaatregelen van de bruinkooldagbouw zijn veroorzaakt, te worden beschermd tegen ruimtelijk relevante plannen en maatregelen die aanzienlijke effecten op de grondwaterkwaliteit hebben. Afvalverbrandingsinstallaties, vuilstortplaatsen of installaties waar in aanzienlijke mate met waterbedreigende stoffen wordt gewerkt, mogen hier niet worden gevestigd.

4.5 Landbouw, tuinbouw en Algemene open ruimte en landbouwgebieden

4.5.2 Tuinbouw

~~**D4** Ruimtelijk relevante kassencomplexen mogen niet worden gepland in:~~

~~gebieden ter bescherming van de natuur~~

~~regionale groene corridors~~

~~bosgebieden~~

~~(grond)waterbeschermingsgebieden~~

~~overstromingsgebieden~~

~~Natura 2000 gebieden (EU vogelbeschermingsgebieden en FFH-gebieden)~~

~~gebieden voor de waarborging en winning van oppervlaktedelfstoffen, voor zover de grondstoffen nog niet gedolven zijn~~

~~gebieden voor verkeersinfrastructuur conform het *Regionalplan*~~

P1 Voor nieuwe ruimtelijk relevante kassencomplexen dienen bij voorkeur te worden gepland op locaties

- die een adequate verbinding met het bovenlokale verkeersnet hebben die in overeenstemming is met de productie die op de locatie is voorzien;
- die ruimtelijk verbonden zijn met ABG's of BIT's, zodat in geval van voorziene gelieerde bedrijfsfuncties (bijv. voor verwerking, logistiek en beheer) deze functies in het aangrenzende bebouwingsgebied kunnen worden gevestigd;
- waar de condities voor het gebruik van afvalwarmte uit omliggende bedrijven (bijv. energiecentrales) resp. voor het gebruik van hernieuwbare warmtebronnen (bijv. geothermie) gegeven zijn;
- die gelegen zijn buiten ononderbroken landschapsgebieden met een omvang vanaf 20 km² (resp. 10 km² indien gelegen langs de grens met Nederland) conform aanvullende kaart 4A – Ononderbroken verkeersarme ruimten – evenals buiten de boven de (grond)waterbeschermingsgebieden uitstijgende, uitgebreide verzorgingsgebieden voor de publieke drinkwatervoorziening conform aanvullende kaart 4G – Waterhuishouding – ;

- waar door voldoende grote afstanden ten opzichte van de cultuurlandschappelijke elementen (aanvullende kaart 2B) aanzienlijke nadelige effecten op waardevolle stads- en dorpsgezichten en landschapsbeelden worden voorkomen.

~~Ruimtelijk relevante kassencomplexen mogen niet worden gepland in:~~

- ~~• gebieden ter bescherming van het landschap en landschapsgeoriënteerde recreatie,~~
- ~~• boven de (grond)waterbeschermingsgebieden uitstijgende, uitgebreide verzorgingsgebieden voor de publieke drinkwatervoorziening conform aanvullende kaart 4G – Waterhuishouding;~~
- ~~• ononderbroken landschapsruimten met een omvang vanaf 20 km².~~

D2 D1 Locaties voor Algemene open ruimte en landbouwgebieden met de bestemming 'Ruimtelijk relevante kassencomplexen' zijn aangewezen in:

- Grevenbroich
- Kalkar

5. Infrastructuur

5.1.1 Overkoepelende aspecten

P1 De bestaande verkeersinfrastructuur moet behouden blijven en – indien noodzakelijk – afgestemd op de behoefte en met inachtneming van bovenregionale verkeersverbindingen milieuvriendelijk worden uitgebreid, teneinde een ruimtelijk aanvaardbare mobiliteit van personen en goederen te kunnen waarborgen. Hierbij dienen milieuvriendelijke verkeerssystemen met een grote capaciteit en economische draagkracht voorrang te krijgen. De overige richtlijnen inzake de waarborging van verkeerstracés blijven onverlet.

P2 Het aanbod van openbaar vervoer moet zodanig worden vormgegeven dat de cartografisch weergegeven bebouwingsgebieden op adequate wijze aansluitbaar zijn op het OV-netwerk.

P3 Bij de planning en uitbreiding van verkeersinfrastructuur moeten in gebieden met overwegend een woonbestemming en vooral in Algemene bebouwingsgebieden de belangen van de bevolking op het gebied van immissiebescherming in acht worden genomen.

5.1.2 Waterwegen en overnachtingshavens

P1 De capaciteit van de Rijn als federaal erkende waterweg [*Bundeswasserstraße*] dient behouden te blijven en verbeterd te worden.

5.1.3 Spoorwegnet

D1 Cartografische weergaven van spoorwegen (met de status 'bestaand', 'maatregel in het kader van behoefteplannen' of 'gepland') evenals de bijbehorende stations, haltes of

bedrijventerreinen hebben de werking van voorrangsgebieden zonder de werking van geschiktheidsgebieden.

De als spoorwegen weergegeven tracés en gebieden evenals de in aanvullende kaart 5 weergegeven gemeentelijke baanvakken mogen niet worden gebruikt voor functies die in strijd zijn met de spoorwegfunctie. Tijdelijke gebruiksfuncties die tot behoud van het tracé dienen, zijn niet in strijd met een spoorwegfunctie.

Weergegeven tracés die momenteel niet voor spoorwegfuncties worden gebruikt, moeten zodanig worden gewaarborgd dat deze indien nodig voor spoorwegfuncties kunnen worden ge(re)activeerd.

5.1.4 Wegennet

D1 Op tracés die als maatregel in het kader van behoefteplannen dan wel als wegen met relevantie voor de regionale planning cartografisch zijn weergegeven, worden plannen en maatregelen uitgesloten die een latere concretisering van de planning c.q. aanleg van de weergegeven wegen onmogelijk maken dan wel aanzienlijk bemoeilijken. De genoemde weergaven hebben de werking van voorrangsgebieden zonder de werking van geschiktheidsgebieden.

5.4.1 Oppervlakedelfstoffen

D1 Gebieden voor de waarborging en winning van oppervlakedelfstoffen (GWWO's) (afgravingsgebieden) waarborgen de grondstofvoorziening, daarbij met name rekening houdend met de grondstoffenbehoefte, de schaarsheid van bepaalde reserves en de duurzaam milieuvriendelijke ontwikkeling van de ruimte.

D2 In de cartografisch weergegeven GWWO's dient de grondstofvoorziening te worden gewaarborgd; ruimtebeslag voor andere gebruiksfuncties is uitgesloten voor zover deze met de grondstoffenwinning onverenigbaar zijn.

D3 Afgravingen mogen uitsluitend binnen de afgravingsgebieden plaatsvinden. Dit geldt ook voor initiatieven met een kleinere omvang dan 10 ha. Afgravingen met een geringe omvang leiden namelijk ook een ongepland ruimtebeslag op het landschap, indien zij buiten de concentratiezones voor afgravingen plaatsvinden. Dit geldt niet voor onderstaande speciale regelingen conform D4.

D4 De regeling conform D3 is niet in strijd met de toelating van een uitbreidingsinitiatief, voor zover aan alle volgende voorwaarden a) t/m d) is voldaan:

a) Het gebied waarop het initiatief betrekking heeft, sluit aan op een in het *Regionalplan* weergegeven GWWO.

b) Door de uitbreiding resp. eventuele eerdere uitbreidingen die de grenzen van het GWWO overschrijden, wordt in totaal niet meer dan 10 ha aangrenzende ruimte buiten de betreffende GWWO-weergave toegevoegd. Hierbij moeten eventuele eerdere toelatingen voor afgravingen uitsluitend worden verdisconteerd, indien deze toelatingen na 31 december 2006 zijn verstrekt.

c) De geplande uitbreiding wordt aangevraagd door een onderneming die in 2006 reeds in het betreffende GWWO op basis van een overeenkomstige toelating grondstoffen heeft gewonnen, dan wel door een onderneming die in 2006 in het betreffende GWWO een afgraving heeft volgestort.

d) Het afgravingsinitiatief ligt niet geheel of gedeeltelijk in een van de volgende gebieden: een erkend EU-vogelbeschermingsgebied; een FFH-gebied; een gebied dat conform het informatiesysteem BK 50 van de Geologische Dienst NRW een beschermde bodem heeft; binnen een bereik van 300 meter rond woningen in het kader van bebouwde gemeentedelen dan wel – indien de gebieden waarvoor een afstandseis geldt, conform § 30 BauGB moeten worden beoordeeld – bebouwde kommen; een in het *Regionalplan* weergegeven bebouwingsgebied (ook BIT's); binnen een bereik van 300 m van ABG's; een gebied ter bescherming van de natuur; een (grond)waterbeschermingsgebied; ofwel een hierboven uitstijgend, uitgebreid verzorgingsgebied conform 4 GF – Waterhuishouding –.

In voornoemde gebieden mogen afgravingen van welke omvang dan ook niet worden toegelaten, voor zover zij niet binnen een GWWO liggen.

De toelating voor een uitbreiding van een afgraving die in haar volledige ruimtelijke omvang niet in het *Regionalplan* als GWWO is weergegeven en waarin in 2006 op basis van een overeenkomstige toelating door de aanvragende onderneming grondstoffen zijn gewonnen (of waarvoor in 2006 een overeenkomstige toelating is verstrekt) dan wel door de aanvragende onderneming in 2006 een afgraving is volgestort, is niet in strijd met de regeling conform D3 indien aan de volgende voorwaarden is voldaan: de omvang van het gebied waarvoor een afgravingsuitbreiding is aangevraagd, inclusief het gebied waarop eventuele reeds verstrekte uitbreidingstoelatingen (na de peildatum 31 december 2006) voor deze afgraving van toepassing zijn, is in totaal niet groter dan 10 ha; aan bovengenoemde voorwaarde d) is voldaan; en het afgravingsinitiatief sluit aan op de in 2006 actieve (c.q. toegelaten) afgraving dan wel het in 2006 actieve opvullingsgebied.

Indien afgravingsvergunningen, planbepalingen of mijnbouwwettelijke toelatingen rechtsgeldig verstrekt c.q. toegelaten zijn, is het feit dat GWWO's niet als zodanig in dit *Regionalplan* of de GEP99-weergaven op GWWO-gebied staan weergegeven, niet in strijd met een louter tijdelijke verlenging gedurende de toelatingsprocedure vóór het verstrijken van de toelatingstermijn voor delfstoffenwinning, voor zover dit niet gepaard gaat met een wijziging van de oorspronkelijk goedgekeurde ruimtelijke omvang (diepte, oppervlakte).

5.4.2 Vindplaatsen van fossiele energiedragers en zouten

P1 De ontsluiting van vindplaatsen van fossiele energiedragers en zouten dient op een voor de ruimte, natuur en het landschap aanvaardbare manier te geschieden; hierbij dienen de belangen van land- en bosbouw in acht te worden genomen. In het bijzonder moeten risico's voor de bevolking worden voorkomen.

P2 Van de winning van onconventioneel aardgas moet worden afgezien, indien mens, natuur en landschap hierdoor aan aanzienlijke risico's worden blootgesteld of aanzienlijk nadeel kunnen ondervinden.

P3 In het bijzonder mag de methode *hydraulic fracturing* of ‘fracken’ voor de eventuele winning van onconventioneel aardgas niet worden toegepast in **en onder** de volgende gebieden:

- ~~algemene bebouwingsgebieden (*Regionalplan*)~~
 - bedrijven- en industrieterreinen (*Regionalplan*)
 - bouwruimte conform de *Bauleitplanung*
 - regionale groene corridors (*Regionalplan*)
 - gebieden ter bescherming van de natuur (*Regionalplan*)
 - vogelbeschermingsgebieden
 - FFH-gebieden
 - beschermd natuurgebieden
 - beschermd landschapselementen
 - wettelijk beschermd biotopen (conform § 30 *Bundesnaturschutzgesetz* (BNatSchG) [fed. wet inzake natuurbescherming] / § 62 *Landschaftsgesetz NRW* (LG NRW) [deelstaatwet inzake landschapsbescherming])
 - bosgebieden (*Regionalplan*)
 - biotoopkadastergebieden (conform gegevens van het LANUV
 - biotoopverbondgebieden van klasse 1 (conform gegevens van het LANUV NRW)
 - proceduregevoelige leefgebieden van planningsrelevante planten- en diersoorten
 - ~~(grond)waterbeschermingsgebieden (*Regionalplan*)~~
 - ~~waterwingebieden I, II, IIIA en IIIB~~
 - ~~gebieden met geneeskrachtige bronnen~~
 - overstromingsgebieden (*Regionalplan*)
 - risicogebieden voor hoogwater conform het *Wasserhaushaltsgesetz* (WHG) [federale wet op de waterhuishouding] en overstromde gebieden conform de sectorale planning
 - oppervlaktewateren
- De hierboven onder P3 genoemde gebieden mogen ook geen nadeel ondervinden van fracking **voor de eventuele winning van onconventioneel aardgas** buiten de gebieden zelf.
- Evenmin mag er onconventioneel aardgas worden gewonnen **in en onder** overige bebouwde gebieden met duurzame woon- en werklocaties alsmede – indien gasontsnapping onder bebouwde gebieden wegens hun directe nabijheid niet volledig kan worden uitgesloten – in **en onder** randgebieden rond dergelijke bebouwde gebieden.

D1 In het bijzonder mag de methode *hydraulic fracturing* of ‘fracken’ voor de eventuele winning van onconventioneel aardgas niet worden toegepast in **en onder** de volgende gebieden:

- algemene bebouwingsgebieden (*Regionalplan*)
- (grond)waterbeschermingsgebieden (*Regionalplan*)
- boven de (grond)waterbeschermingsgebieden uitstijgende, uitgebreide verzorgingsgebieden voor de publieke drinkwatervoorziening conform aanvullende kaart 4G (*Regionalplan*)
- geplande of aangewezen waterbeschermingsgebieden
- aangewezen gebieden met geneeskrachtige bronnen
- verzorgingsgebieden voor waterwinningslocaties voor de publieke drinkwatervoorziening
- verzorgingsgebieden voor bronnen conform het *Wassersicherstellungsgesetz* [fed. wet inzake de veiligstelling van watervoorraden]

5.5.1 Windmolens

P1 De ruimtelijke voorwaarden voor de bouw van windmolens moeten op geschikte locaties worden gecreëerd.

P2 Hoogtebegrenzingsen voor windmolens dienen hoogstens te gelden voor locaties waar juridische richtlijnen of bijzondere planologische overwegingen dit vereisen.

5.5.6 Locaties voor elektriciteitscentrales


D1 Nieuwe ruimtelijk relevante installaties voor de opwekking van elektrische energie op basis van de verbranding van hoofdzakelijk fossiele energiedragers **mogen niet** buiten de weergegeven BIT's zonder specifieke bestemming en BIT's met de bestemming 'Elektriciteitscentrales en gerelateerde bedrijven' **worden gepland** ~~zijn niet toegestaan~~, voor zover met deze installaties ~~inherent~~ aanzienlijke belasting gepaard gaat. Dit geldt niet voor vestigingslocaties waar dergelijke elektriciteitscentrales conform bestaande bepalingen en weergaven uit de *Bauleitplanung* wel zijn toegestaan.

Bijlage 2 – Legenda en toelichting van gebruikte symbolen

Legenda¹

Cartografische weergave van het Regionalplan Düsseldorf






1. Bebouwingsruimte

	a) Algemene bebouwingsgebieden (ABG)		
	b) ABG's met een specifieke bestemming, o.a.:		e) Open ruimte met een specifieke bestemming
	ba) Vakantie- en recreatievoorzieningen		ea) Stortplaatsen, o.a.:
	bb) ABG's voor bedrijven ³		ea-1) Afvalstortplaatsen
	bc) Bestemming conform tekstuele doelstellingen ³		ea-2) Stortlocatie voor de mijnbouw ²
	c) Bedrijven- en industrieterreinen (BIT), o.a.:		eb) Waarborging en winning van oppervlaktedelfstoffen
	ca) Afvalverwerkingsinstallaties		ec) Overige bestemmingen, o.a.:
	d) BIT's voor grootschalige initiatieven		ec-1) Waterbehandelings- en zuiveringsinstallaties
	e) BIT's met een specifieke bestemming, o.a.:		ec-2) Kassencomplexen ³
	ea) Bovengrondse installaties en voorzieningen voor de mijnbouw ²		ec-3) Overnachtingshavens ³
	eb) Vestigingslocaties voor het gecombineerde goederenverkeer		ec-4) Bestemming conform tekstuele doelstellingen ³
	ec) Vestigingslocaties voor het gecombineerde goederenverkeer		ed) Gebieden voor windenergie
	ed) Bestemming conform tekstuele doelstellingen ³		ee) Voorbehoudsgebieden voor windenergie ³

2. Open ruimte

	a) Algemene open ruimte en landbouwgebieden
	b) Bosgebieden
	c) Oppervlaktewateren
	d) Open-ruimtefuncties
	da) Natuurbescherming
	db) Bescherming van het landschap en de landschapsgeoriënteerde recreatie
	dc) Regionale groene corridors
	dd) (Grond)waterbescherming
	de) Overstromingsgebieden

3. Verkeersinfrastructuur

	a) Wegen (met weergave van afslagen en aansluitingen)
	aa) Wegen hoofdzakelijk voor langeafstandsverkeer
	aa-1) Bestaande situatie, maatregelen in het kader van behoefteplannen
	aa-2) Maatregelen in het kader van behoefteplannen zonder ruimtelijke vastlegging ²
	ab) Wegen hoofdzakelijk voor (boven)regionaal verkeer
	ab-1) Bestaande situatie, maatregelen in het kader van behoefteplannen
	ab-2) Maatregelen in het kader van behoefteplannen zonder ruimtelijke vastlegging
	ac) Overige wegen met relevantie voor de regionale planning (bestaande situatie en gepland)

- b) Spoorwegen (met weergave van stations en bedrijventerreinen)
- ba) Spoorwegen voor hogesnelheidstreinen en overig langeafstandsverkeer
-  ba-1) Bestaande situatie, maatregelen in het kader van behoefteplannen
-  ba-2) Maatregelen in het kader van behoefteplannen zonder ruimtelijke vastlegging ²
- bb) Spoorwegen voor (boven)regionaal verkeer
-  bb-1) Bestaande situatie, maatregelen in het kader van behoefteplannen
-  bb-2) Maatregelen in het kader van behoefteplannen zonder ruimtelijke vastlegging ²
-  bc) Overige spoorwegen met relevantie voor de regionale planning (bestaande situatie en gepland)
- c) Waterwegen (met weergave van goederenoverslaghavens)
-  c)
- d) Luchthavens
-  da) Luchthavens/vliegvelden voor burgerluchtvaart
-  db) Militaire vliegvelden ²
- e) Grenzen van geluidszones conform LEP 9/2 ²
- f) Geluidszone conform verordeningen inzake bescherming tegen vlieglawaai (FluLärmV) ³
-  fa) Beschermingszone overdag ¹
-  fb) Beschermingszone overdag 2
-  fc) Beschermingszone nacht
-  g) Uitgebreide geluidszones ³

Informele grensaanduidingen

-  a) Plangebied Düsseldorf
-  b) Districtsgrenzen (Kreise)
-  c) Gemeentegrenzen (Kommunen)

1. Komt overeen met bijlage 3 (Overzicht van gebruikte symbolen in Regionalplan-weergaven) bij de LPIG-DVO [zie verder] d.d. 8 juni 2010 (GV NRW 2010 pag. 334)

2. Symbool wordt niet gebruikt

3. Aanvullingen conform § 2 lid 4 van de 3^e uitvoeringsverordening

Tenzij anders vermeld, komen de legenda en in de planweergave gebruikte symbolen overeen met bijlage 3 (Overzicht van gebruikte symbolen in *Regionalplan*-weergaven) bij de *Verordnung zur Durchführung des Landesplanungsgesetzes (LPIG-DVO)* [Verordening inzake de uitvoering van de wet inzake de deelstaatplanning] d.d. 08-06-2010 (GVB NRW 2010 pag. 334). Waar in het onderstaande de begrippen voorrangsgebieden, geschiktheidsgebieden en voorbehoudsgebieden worden gebruikt, betreft het

de categorieën als bedoeld in § 8 lid 7 ROG. Tenzij hier of in de tekstuele weergaven van het *Regionalplan* expliciet anders is bepaald, hebben de voorrangsgebieden in dit verband niet de werking van geschiktheidsgebieden. Dit geldt niet voor bijkomende werkingen van aanvullende tekstuele richtlijnen uit het *Regionalplan*.

- De volgende symbolen hebben betrekking op voorrangsgebieden: 1a – 1e / 2b – 2da / 2dc -2ea / 2ec-2ed / 3.a – 3.d
- De volgende symbolen hebben betrekking op voorrangsgebieden met de werking van geschiktheidsgebieden op basis van tekstuele weergaven: 2 eb
- De volgende symbolen hebben betrekking op voorbehoudsgebieden: 2a / 2db / 2ee

Bijlage 3 – Geselecteerde passages uit het milieurapport en gerelateerde teksten

1 Geselecteerde passages uit inleidende hoofdstukken van het milieurapport

Rechtsgrondslag

In verband met de actualisering van het *Regionalplan* Düsseldorf vindt conform § 9 lid 1 ROG een milieubeoordeling plaats waarin de verwachte aanzienlijke effecten van het *Regionalplan* op de volgende beschermde waarden:

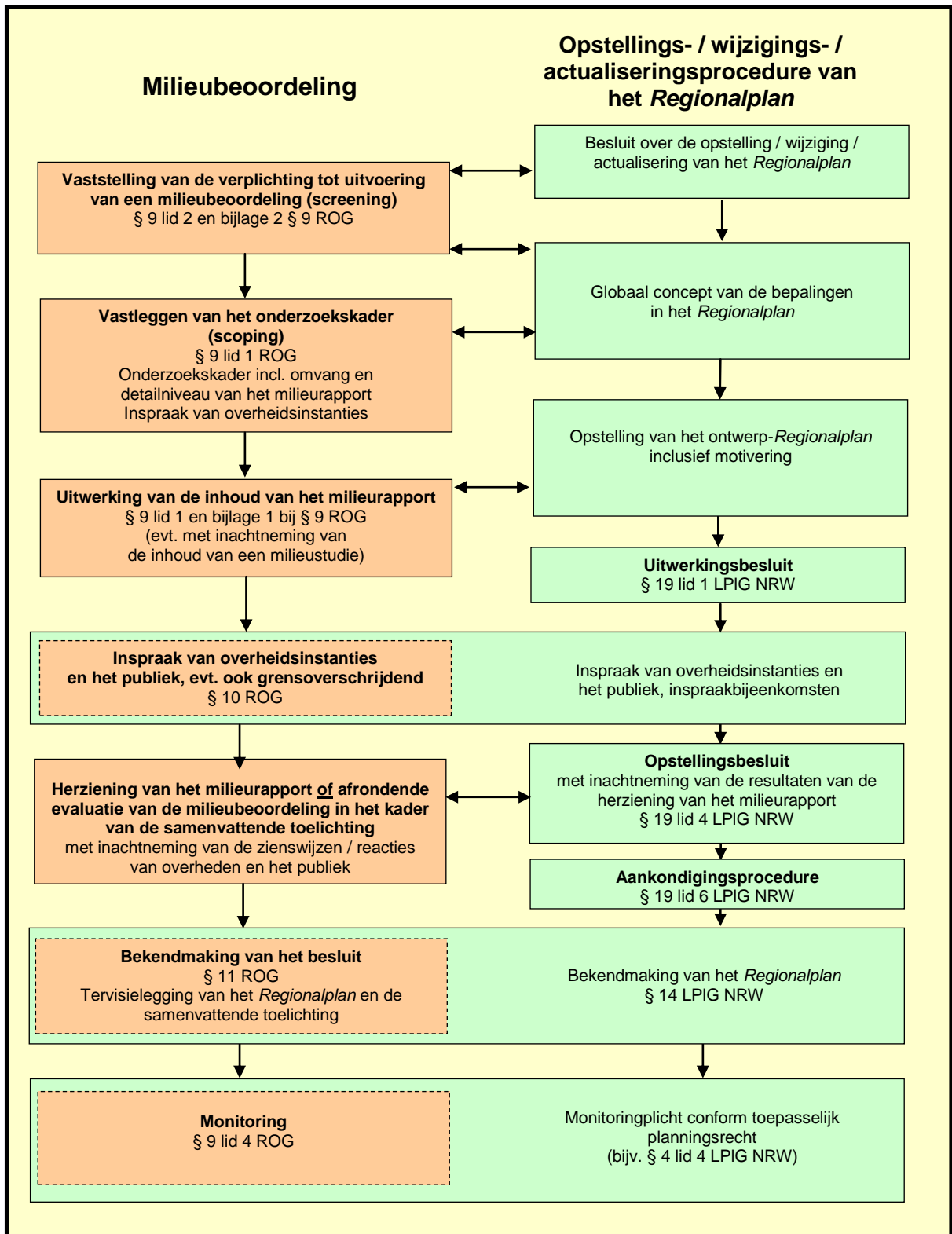
- mensen (inclusief hun gezondheid), flora, fauna en de biologische diversiteit;
- bodem, water, lucht, klimaat en landschap;
- cultuurhistorische en anderszins waardevolle elementen; alsmede
- de wisselwerkingen tussen deze waarden

vastgesteld en beoordeeld moeten worden.

Een essentieel onderdeel van de milieubeoordeling is het onderhavige milieurapport, dat conform § 9 lid 1 ROG dient te worden opgesteld. De vereiste inhoud van het milieurapport vloeit conform § 9 lid 1 ROG uit bijlage 1 van het ROG voort.

Verloop van de procedure

De procedure van de milieubeoordeling omvat de stappen zoals weergegeven in onderstaande afbeelding. Conform § 2 lid 4 zin 1 van het *Gesetz über die Umweltverträglichkeitsprüfung* (UVP) [wet inzake de milieueffectrapportage] is de Strategische Milieubeoordeling (SMB) een onzelfstandig onderdeel van ambtelijke planningsprocedures, waardoor het integratie in een achterliggende procedure c.q. in de planningsprocedure van het *Regionalplan* behoeft.



Afb.: Procedurestappen van de milieubeoordeling en integratie in de planningsprocedure van het *Regionalplan* (in milieurapport op pagina 5)

Conform § 16 lid 4 UVPG wordt de milieubeoordeling voor RO-plannen conform de voorschriften van het ROG uitgevoerd. De wettelijke richtlijnen voor het verloop van de milieubeoordeling evenals de inhoud van het milieurapport zijn geregeld in § 9 en bijlage 1 van het ROG.

In verband met de actualisering van het *Regionalplan* Düsseldorf bereidt de *Bezirksregierung* Düsseldorf het ontwerpplan evenals het milieurapport voor. In dit verband dient ook het onderzoekskader te worden vastgelegd, waarbij ruimte moet zijn voor inspraak door relevante overheidsinstanties. In dit verband zijn alle te betrekken overheden in het kader van de scoping (zie afbeelding) geïnformeerd over de volgende aspecten: de afbakening van het toepassingsgebied; de algemene planningsdoelen; de aan het milieubeoordeling ten grondslag liggende gegevens; de in de milieubeoordeling te behandelen planningsinhoud; evenals het voorziene detailniveau van het milieurapport. Hierbij werden de instanties in staat gesteld om in de periode van 02-04-2012 tot 25-05-2012 hun zienswijze in te dienen. Naar aanleiding van de scoping reageerden 80 van de 353 betrokken instanties. Daarnaast zijn de geplande nieuwe weergaven van het geactualiseerde *Regionalplan* in twee gespreksrondes (mei/juni 2012 en november/december 2013) met de afzonderlijke gemeenten binnen het toepassingsgebied besproken. Reeds tijdens deze overlegondes zijn naast regionale planningsaspecten ook milieutechnische aspecten op basis van zogeheten kwetsbaarheidskaarten [*Raumwiderstandskarten*] behandeld. In het kader van de voorbereidingen voor de opstelling van het ontwerpplan werd – voor zover mogelijk en noodzakelijk – de voor de milieubeoordeling relevante gegevensbasis voortdurend aangevuld en geactualiseerd. De reacties in het kader van de scoping zijn bij de verdere verwerking van het geactualiseerde *Regionalplan* evenals bij de opstelling van het milieubericht in acht genomen.

De tervisielegging van het ontwerpplan en het milieurapport heeft plaatsgevonden in de periode 15 oktober 2014 t/m 31 maart 2015. De opmerkingen uit de ontvangen zienswijzen zijn – voor zover relevant – in het ontwerpplan en het onderhavige milieurapport verwerkt.

Onderwerp van onderzoek

Onderwerp van onderzoek van de milieubeoordeling bij het *Regionalplan* Düsseldorf is het geheel van de hierin vervatte planbepalingen. Ten aanzien van de tekstuele bepalingen (doelstellingen en principes) en de cartografische bepalingen (planweergaven) moet derhalve worden beoordeeld of en in hoeverre zich aanzienlijke milieueffecten van positieve of negatieve aard kunnen voordoen. Het detailniveau van het onderzoek evenals de gebruikte prognosemethodes richten zich naar de schaal van de planbepalingen in het *Regionalplan*. Het onderzoeksgebied van de milieubeoordeling omvat het ruimtelijke toepassingsgebied van het *Regionalplan*. Aangenomen wordt dat de effecten van de weergaven in het *Regionalplan* zich grotendeels tot deze ruimte beperken. Indien voor afzonderlijke planbepalingen niet kan worden uitgesloten dat verdergaande effecten van aanzienlijke omvang te verwachten zijn, vindt dienovereenkomstig ook buiten het toepassingsgebied onderzoek plaats.

Van bijzonder belang voor de methodische werkwijze bij de milieubeoordeling zijn de voor het *Regionalplan* toonaangevende milieubeschermingsdoelen, die conform bijlage 1 nr. 1b bij § 9 lid 1 ROG resp. § 14g lid 2 nr. 2 UVPG in het milieurapport moeten worden vermeld. Deze doelen vormen de ‘rode draad’ van het milieurapport, aangezien hieraan bij alle procedurestappen voor de opstelling van het milieurapport wordt gerefereerd, hetgeen de overzichtelijkheid en transparantie van het milieurapport bevordert (vgl. hfst. 3 van het milieurapport).

2 Grensoverschrijdende milieueffecten uit het milieurapport

Het toepassingsgebied van het *Regionalplan* Düsseldorf grenst in het westen (tussen Emmerich en Niederkrüchten) aan Nederland. Bij planbepalingen waarbij de omgeving in ogenschouw moet worden genomen, kunnen – voor zover deze omgeving ook Nederlands grondgebied omvat – aanzienlijke milieueffecten op bepaalde beschermde waarden in Nederland niet worden uitgesloten. In het kader van de scoping zijn Nederlandse overheden uit de grensregio over de nagestreefde procedure geïnformeerd. Ook is de beoogde methodiek van de milieubeoordeling aan hen voorgesteld en zijn eventueel beschikbare gegevens opgevraagd. De vraag in hoeverre bepaalde beschermde waarden betrokken zijn, wordt voor de betreffende planbepalingen beoordeeld in het kader van zowel de scoping als de verdere inspraakprocedure.

Vanwege het bijzondere juridische belang van Europeesrechtelijk beschermde gebieden (Natura 2000-gebieden) is de conformiteit met Natura 2000 getoetst bij planbepalingen, waarvoor niet kon worden uitgesloten dat het aan Nederlandse zijde een Natura 2000-gebied betrof; dit is geschied op basis van de gegevens inzake de Natura 2000-gebieden van het Europees Milieuagentschap (EEA) (2014): Standard Data Form ‘SPA Maasduinen’, versie 07-2007; website van het Nationaal Park De Maasduinen (<http://www.np-demaasduinen.nl/documents/home.xml?lang=de>). Een FFH-vooronderzoek is in dit verband alleen vereist voor de (voorbehouds)gebieden voor windenergie Gel_Wind_001, Wee_Wind_013 en Wee_Wind_010, die in de directe omgeving van het Natura 2000-gebied ‘SPA Maasduinen’ liggen.

In de FFH-vooronderzoeken inzake deze drie gebieden wordt geconcludeerd dat genoemde planbepalingen naar verwachting geen aanzienlijke effecten op het Natura 2000-gebied ‘SPA Maasduinen’ met zich meebrengen. Bovendien werd in het kader van de herziening van het ontwerpplan na de eerste tervisielegging ervan afgezien om de (voorbehouds)gebieden voor windenergie Wee_Wind_013 en Wee_Wind_010 in het *Regionalplan* op te nemen.

3 Algemeen begrijpelijke samenvatting

De *Regionalrat* heeft in de zitting d.d. 24-03-2010 besloten dat de *Regionalplanungsbehörde* [bevoegd gezag voor de regionale planning] Düsseldorf voorbereidende werkzaamheden start voor de actualisering van het bestaande *Regionalplan* (GEP99). Middels dit besluit houdt de *Regionalrat* niet alleen rekening met de geplande nieuwe opstelling van het *Landesentwicklungsplan* en de uitbreiding van het plangebied, maar vooral ook met de noodzaak om opnieuw tot overeenstemming te komen over toekomstige doelstellingen en strategieën voor de ruimtelijke ontwikkeling van het plangebied in het licht van de actuele economische, sociale en ecologische situatie.

In verband met de actualisering van het *Regionalplan* Düsseldorf vindt conform § 9 lid 1 ROG een milieubeoordeling plaats waarin de verwachte aanzienlijke effecten van het *Regionalplan* op de volgende beschermde waarden:

- mensen (inclusief hun gezondheid), flora, fauna en de biologische diversiteit;
- bodem, water, lucht, klimaat en landschap;
- cultuurhistorische en anderszins waardevolle elementen; alsmede
- de wisselwerkingen tussen deze waarden

vastgesteld en beoordeeld moeten worden.

Voor het plan relevante milieubeschermingsdoelen

Van bijzonder belang voor de methodische werkwijze bij de milieubeoordeling zijn de voor het *Regionalplan* toonaangevende milieubeschermingsdoelen. Deze doelen en de bijbehorende criteria vormen de ‘rode draad’ van het milieurapport, aangezien hieraan bij alle procedurestappen voor de opstelling van het milieurapport wordt gerefereerd. Onderstaande tabel bevat een samenvattend overzicht van de relevante milieubeschermingsdoelen en de bijbehorende criteria.

Beschermde waarden	Milieubeschermingsdoelen	Criteria
Mensen / menselijke gezondheid	<ul style="list-style-type: none"> Waarborging en ontwikkeling van de recreatiewaarde van natuur en landschap (§ 1 BNatSchG, §§ 1, 18 LG NRW) Bescherming tegen schadelijke milieueffecten op de mens in de vorm van geluid, trillingen, elektromagnetische velden, straling en licht (Richtlijn inzake omgevingslawaai 2002/49/EG, § 47 a-f BImSchG [fed. wet immissiebescherming], § 2 ROG, §§ 1, 48 BImSchG, 16^e, 18^e, 26^e en 39^e BImSchV [corresponderende verordening], <i>TA Lärm</i> [techn. richtlijn lawaaibeschermtng]) Bescherming tegen schadelijke effecten op de menselijke gezondheid door luchtverontreiniging (Richtlijn 2008/50/EG betreffende de luchtkwaliteit en schonere lucht voor Europa, § 2 ROG, <i>Geruchsimmissionsrichtlinie</i> [richtlijn geurimmissie], <i>Nationale Nachhaltigkeitsstrategie</i> [nat. duurzaamheidsstrategie], §§ 1, 48 BImSchG, 39^e BImSchV, <i>TA-Luft</i> [techn. richtlijn schone lucht]) 	<ul style="list-style-type: none"> Effecten voor kuuroorden-/gebieden en recreatieoorden-/gebieden Effecten op de situatie wat betreft recreatie (lawaaiarmeruimte) Effecten op de woonsituatie / bebouwingsgebieden
Fauna, flora en biologische diversiteit	<ul style="list-style-type: none"> Bescherming van wilde flora en fauna, hun leefgebieden en de biologische diversiteit (FFH-richtlijn 92/43/EEG, Vogelbeschermingsrichtlijn 79/409/EEG, <i>Nationale Strategie zur biologischen Vielfalt</i> [nat. strategie voor biologische diversiteit], §§ 1, 23, 30, 32, 33, 44 BNatSchG, § 62 LG NRW, § 2 ROG) Waarborging van alle watervoorraden als onderdeel van de natuurhuishouding en als levensgebied voor flora en fauna (§ 6 WHG, § 2 LWG, § 1 BNatSchG, § 2 ROG) Totstandbrenging van een biotoopverbondstelsel (§ 21 BNatSchG) 	<ul style="list-style-type: none"> Effecten op wettelijk beschermde natuurgebieden (Natura 2000-gebieden, nationale parken, natuurgebieden, beschermde biotopen conform § 30 BNatSchG resp. § 62 LG NRW) Effecten op (proceduregevoelige populaties van) planningsrelevante flora en fauna Effecten op beschermenswaardige biotopen Effecten op biotoopverbondgebieden
Bodem	<ul style="list-style-type: none"> Zuinige omgang met grond en bodem (§ 1 LBodSchG [deelstaatwet bodembescherming]) Waarborging van de natuurlijke bodemfunctie, ook als ‘archief’ voor natuurlijk en cultureel erfgoed (§ 1 BBodSchG [fed. wet bodembescherming], § 1 BNatSchG, § 1 LBodSchG, § 2 ROG) Schadelijke bodemveranderingen moeten worden tegengegaan, bodem- en historische verontreinigingen moeten worden gesaneerd (§ 1 BBodSchG, § 1 LBodSchG) 	<ul style="list-style-type: none"> Effecten op beschermenswaardige bodem

Beschermde waarden	Milieubeschermingsdoelen	Criteria
Water	<ul style="list-style-type: none"> Bescherming van (grond)water tegen verontreiniging met schadelijke stoffen (Richtlijn inzake de behandeling van stedelijk afvalwater 91/271/EEG en Richtlijn betreffende de kwaliteit van voor menselijke consumptie bestemd water 98/83/EG, § 27 WHG) Realiseren van een goede kwantitatieve en chemische toestand van het grondwater (§ 47 WHG, art. 4 EKW [Europese Kaderrichtlijn Water]) Realiseren van een goede ecologische toestand (c.q. potentieel) en een goede chemische toestand van het oppervlaktewater (§ 29 WHG, Art. 4 EKW) Voorkomen van schade als gevolg van hoogwater en bescherming van overstromingsgebieden (§§ 72-78 WHG, Art. 1 Overstromingsrichtlijn 2007/60/EG, § 1 BNatSchG, § 2 ROG) Waarborging van de openbare watervoorziening (§§ 48, 50, 51, 52 WHG) 	<ul style="list-style-type: none"> Effecten op aangewezen waterbeschermingsgebieden, verzorgingsgebieden voor de openbare drinkwaterwinningsinstallaties en reservegebieden Effecten op overstromingsgebieden
Klimaat / lucht	<ul style="list-style-type: none"> Voorkomen van schadelijke effecten voor lucht en klimaat (§ 1 BNatSchG, § 1 BImSchG) 	<ul style="list-style-type: none"> Effecten op compensatiegebieden voor klimaat en schone lucht Effecten op klimaatrelevante bodems
Landschap	<ul style="list-style-type: none"> Waarborging van de diversiteit, schoonheid en het eigen karakter van het landschap alsmede de recreatieve waarde (§ 1 BNatSchG, § 2 ROG) Bescherming van natuurlandschappen en historisch gegroeide cultuurlandschappen tegen ontsiering, bebouwingswildgroei en overige nadelige effecten (§ 1 BNatSchG, § 2 ROG) 	<ul style="list-style-type: none"> Effecten op wettelijk beschermde natuurgebieden (natuurparken, landschapsbeschermingsgebieden, beschermde landschapselementen) Effecten op ononderbroken verkeersarme ruimte
Cultureel erfgoed en overige waardevolle elementen	<ul style="list-style-type: none"> Bescherming van (bouwkundige en culturele) monumenten, archeologische monumenten en vindplaatsen (§ 1 BNatSchG, § 2 ROG, §§ 1 en 2 DSchG NRW [deelstaatwet monumentenzorg]) Bescherming van historisch gegroeide cultuurlandschappen tegen ontsiering, bebouwingswildgroei en overige nadelige effecten (§ 1 BNatSchG, § 2 ROG) 	<ul style="list-style-type: none"> Effecten op historische cultuurlandschappen Effecten op wettelijk beschermde monumenten

Weergaven van de bestaande situatie

De beschrijving en beoordeling van de actuele toestand van het milieu in het toepassingsgebied van het *Regionalplan* Düsseldorf, inclusief de verwachte ontwikkeling ingeval de actualisering van het Regionalplan achterwege blijft, verlopen in aansluiting op de beschermde waarden. De weergaven hebben betrekking op de relevante doelstellingen en criteria die aan de verschillende beschermde waarden zijn gekoppeld. Daarbij wordt ook rekening gehouden met actuele milieuproblemen en vooraf bestaande belastingen.

Effectenprognose van de afzonderlijke planbepalingen

De afzonderlijke planbepalingen in de actualisering van het *Regionalplan* worden onderzocht op hun milieueffecten, waarbij een onderscheid wordt gemaakt al naar gelang de concretiseringsgraad van de betreffende planbepalingen evenals hun relevantie ten aanzien van verwachte aanzienlijke milieueffecten. Voor algemene, strategische of ruimtelijk niet-concrete bepalingen resp. de doelstellingen en principes van het *Regionalplan* Düsseldorf alsmede voor cartografische planbepalingen met verwachte positieve milieueffecten worden de milieueffecten verbaal-argumentatief beoordeeld. Ruimtelijk relevante en voldoende concrete planbepalingen in de actualisering die met grote waarschijnlijkheid aanzienlijke negatieve milieueffecten met zich mee kunnen brengen, worden overeenkomstig het planningsniveau grondig beoordeeld. Aan de hand van aparte beoordelingsformulieren worden zij aan de hand van relevante milieudoelstellingen en criteria beschreven en beoordeeld. Een grondige beoordeling aan de hand van beoordelingsformulieren vindt plaats voor de volgende planbepalingen:

- Algemene bebouwingsgebieden (ABG, ABG-reserve);
- Algemene bebouwingsgebieden met een specifieke bestemming (ABG-SB);
- Algemene bebouwingsgebieden met de bestemming 'Bedrijven' (ABG-BE);
- Bedrijven- en industrieterreinen (BIT, BIT-reserve);
- BIT's voor grootschalige initiatieven en met een specifieke bestemming (BIT-GB, BIT-SB);
- BIT's die tot ABG's worden herbested, voor zover sprake is van een uitbreiding c.q. vergroting van de weergave;
- Gebieden voor de waarborging en winning van oppervlaktedelfstoffen (GWWO) uit het GEP99 die nog niet zijn gerealiseerd of mijnbouwrechtelijk zijn toegelaten; verder zijn de verkenningsgebieden voor GWWO's relevant voor de beoordeling, voor zover deze niet deel uitmaakten van de SMB bij de 51^e wijziging van het GEP99;
- (Voorbehouds)gebieden voor windenergie;
- Overige open ruimte met specifieke bestemmingen, voor zover er aanzienlijke negatieve effecten te verwachten zijn (bijv. stortlocaties voor de mijnbouw, afvalstortplaatsen, ruimtelijk relevante kassencomplexen);
- (Spoor)wegen (tracéschetsen voor wegen, buiten gebruik zijnde spoorwegen met opgeheven publiekrechtelijke status, overige (spoor)wegen met relevantie voor de regionale planning die in het kader van latere procedures inzake gemeente- en sectorale plannen nog niet geconcretiseerd of gerealiseerd zijn).

Samenvattend resultaat van de beoordeling van afzonderlijke planbepalingen uit de actualisering evenals van de totale planbeschouwing

De beschrijving en beoordeling van de milieueffecten van de verschillende planbepalingen in de actualisering van het *Regionalplan* Düsseldorf geschieden aan de hand van afzonderlijke beoordelingsformulieren in de bijlagen C t/m J. In het kader van de milieubeoordeling zijn in totaal 500 planbepalingen beoordeeld. Voor 186 van deze gebieden (allemaal < 10 ha) bleek uit de individuele beschouwing dat een grondige beoordeling aan de hand van een beoordelingsformulier niet nodig was, omdat aanzienlijke milieueffecten konden worden uitgesloten. Deze gebieden konden zonder grondige beoordeling in het *Regionalplan* worden opgenomen.

De resterende 314 planbepalingen (77 Algemene bebouwingsgebieden, 57 Bedrijven- en industrieterreinen, 2 ruimtelijk relevante kassencomplexen, 98 (voorbehouds)gebieden voor windenergie, 39 afgravingsgebieden en 41 infrastructuurplannen) zijn aan een grondige beoordeling onderworpen. Naar aanleiding van de planologische afweging zijn er uiteindelijk 267 planbepalingen in het *Regionalplan* Düsseldorf opgenomen; 2 Algemene bebouwingsgebieden en 21 (voorbehouds)gebieden voor windenergie, waarvoor aanzienlijke milieueffecten werden geprognosticeerd, zijn niet in het plan opgenomen. Onder de overige 267 planbepalingen werden er voor 102 bepalingen in het kader van de grondige beoordeling geen aanzienlijke milieueffecten geprognosticeerd. Voor 165 planbepalingen kunnen aanzienlijke milieueffecten niet worden uitgesloten.

Onderwerp van de milieubeoordeling is in beginsel het gehele plan inclusief alle inhoudelijke planonderdelen die aanzienlijke milieueffecten met zich mee kunnen brengen. Daarom moeten de resultaten uit de beschouwing van individuele planbepalingen met de effecten die niet bij de individuele beschouwingen zijn meegenomen (bijv. eventuele vooraf bestaande belastingen op grond van de bestaande situatie), worden samengevoegd tot een afrondende beschouwing van het algehele effect van alle inhoudelijke planonderdelen (d.w.z. de totale planbeschouwing [*Gesamtplanbetrachtung*]).

In het kader van de totale planbeschouwing voor de actualisering van het *Regionalplan* Düsseldorf wordt er een globaal overzicht in tabelvorm gecreëerd van alle milieueffecten van de afzonderlijke planbepalingen. Daarbij worden de gebiedsoppervlakten van de planbepalingen met naar verwachting overwegend nadelige milieueffecten afgezet tegen de gebiedsoppervlakten van de planbepalingen met naar verwachting overwegend niet-nadelige milieueffecten. Wat betreft het resultaat van deze vergelijking moet worden onderstreept dat het *Regionalplan* voor een groot deel bepalingen bevat voor gebieden met niet-nadelige milieueffecten. Hiertoe behoren vanwege hun grote oppervlakteaandeel in het bijzonder de Algemene open ruimte en landbouwgebieden evenals Gebieden ter bescherming van het landschap en de landschapsgeoriënteerde recreatie. De bepalingen met overwegend niet-negatieve milieueffecten voorkomen – ook middels de hieraan gekoppelde tekstuele richtlijnen – dat de ruimtelijke ontwikkeling ongereguleerd verloopt, zodat relevante en kwetsbare natuur- en milieugebieden en de hiermee verbonden hulpbronnen worden beschermd tegen ruimtebeslag met negatieve effecten. De grote omvang van planbepalingen met naar verwachting overwegend niet-nadelige milieueffecten benadrukt dat het ontwerp-*Regionalplan* de milieubelangen doelgericht in acht neemt, zodat de negatieve milieueffecten van het ontwerpplan op zijn minst beperkt worden.

Ter indicatie van de positieve effecten van het *Regionalplan* op het milieu laat ook de vergelijking (in termen van gebiedsoppervlak) tussen de planbepalingen uit het GEP99 versus die uit het geactualiseerde *Regionalplan* zien dat de omvang van alle planbepalingen met overwegend nadelige milieueffecten is gereduceerd. Alleen de (voorbehouds)gebieden voor windenergie vertonen in de vergelijking tussen het GEP99 en het geactualiseerde *Regionalplan* een negatieve balans. Dit is te wijten aan het feit dat (voorbehouds)gebieden voor windenergie destijds nog niet in het GEP99 waren opgenomen. Per saldo leidt echter het toegenomen gebruik van hernieuwbare energiebronnen, zoals dat met behulp van de (voorbehouds)gebieden voor windenergie wordt nagestreefd, er op termijn toe dat er minder fossiele energiedragers worden gebruikt en dat de belasting van het milieu als gevolg van de

winning en verbranding van fossiele energiedragers navenant afneemt, hetgeen in positieve effecten op de natuurhuishouding en het milieu resulteert.

Naast het overzicht in tabelvorm van de milieueffecten worden voor de vaststelling en beoordeling van cumulatieve effecten van de bepalingen in het geactualiseerde *Regionalplan* Düsseldorf ook **oppervlaktegerelateerde cumulatiegebieden** gedefinieerd. Cumulatieve gebieden zijn gebieden die zich onderscheiden door een ruimtelijke concentratie van milieueffecten voortvloeiend uit zowel de planbepalingen als vooraf bestaande belastingen (bestaande situatie). In het geactualiseerde *Regionalplan* Düsseldorf kunnen drie cumulatieve gebieden worden aangewezen; deze zijn gelegen in het gebied Mönchengladbach / Neuss / Grevenbroich, langs de Rijn vanaf het vliegveld Düsseldorf tot aan Dormagen alsmede tussen Goch en Kevelaer. Voor de cumulatieve gebieden worden de wezenlijke vooraf bestaande belastingen, de bepalingen uit het *Regionalplan* met hun cumulatieve effecten evenals de cumulatieve effecten op de beschermde waarden beschreven. In het licht van de milieueffecten worden aanbevelingen gedaan voor mogelijke preventieve of mitigerende maatregelen. Verdergaande aanbevelingen voor maatregelen aangaande de cumulatieve effecten in de gedefinieerde cumulatieve gebieden moeten worden gedaan bij de concretisering van individuele initiatieven. Op de lagere plannings- en toelatingsniveaus dienen derhalve vooral ook de cumulatieve effecten evenals mogelijke preventieve, mitigerende en compenserende maatregelen in acht te worden genomen.

4 Aanbevolen meldingsformulier voor het doorlopen van een grensoverschrijdende MER

(conform bijlage II van de Gezamenlijke verklaring inzake de samenwerking bij de uitvoering van grensoverschrijdende milieueffectrapportages en grensoverschrijdende Strategische Milieubeoordelingen in het Duits-Nederlandse grensgebied, gesloten tussen het ministerie van Infrastructuur en Milieu (Nederland) en het *Bundesministerium für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit* (Bondsrepubliek Duitsland).

Empfohlenes Meldeformular für die Durchführung einer grenzüberschreitenden strategischen Umweltverträglichkeitsprüfung *

** Nichtzutreffendes streichen*

** Doorhalen wat niet van toepassing is*

Die zuständige Behörde in Deutschland / in den Niederlanden* soll für die Erstinformation der zuständigen Behörde(n) – wenn gewünscht formlos - mit Kopie an die Anlaufstelle in den Niederlanden / in Deutschland* folgende Angaben erhalten:

Het bevoegd gezag in Duitsland/Nederland* stuurt als aankondiging – desgewenst vormvrij - onderstaande informatie naar de relevante bevoegde overheid of overheden met kopie aan het aanspreekpunt in Nederland / Duitsland*:

1. Projektart / Art des Plans oder Programms*

1. Projecttype / soort plan*

Procedure op het niveau van de regionale planning

2. Name des Projektes / des Plans oder Programms*

2. Naam van het project/ Naam van het plan of programma*

Uitwerking van het *Regionalplan* voor het plangebied Düsseldorf (RPD)

3. Antragsteller für das Projekt / Planungsbehörde*
3. Initiatiefnemer van project/ bevoegd gezag voor het plan*

Bevoegd gezag voor het plan:
 Bezirksregierung Düsseldorf
 Dezernat 32 – Regionalentwicklung

- 4. Pflicht zur Durchführung einer UVP / SUP* bzw. einer Vorprüfung der UVP- / SUP- Pflicht im Einzelfall* : ja / nein / trifft nicht zu**
4. Project-MER / plan-MER* verplicht, respectievelijk een merbeoordeling hieraan voorafgaand* : ja / nein / n.v.t

Ja, verplichting tot uitvoering van een Strategische Milieubeoordeling (SMB) conform § 9 ROG.

- 5. Projektstandort (Ort, geographische Reichweite) / Planungsgebiet* mit Angabe der ungefähren Entfernung des Projektes / des Planungsgebietes* von der Staatsgrenze**
5. Locatie, geografische reikwijdte van het project / plangebied* met informatie over de geschatte afstand van het project/plangebied* tot de landsgrens



- 6. Beschreibung des beabsichtigten Projektes / beabsichtigten Plans oder Programms***
6. Beschrijving van het voorgenomen project / voorgenomen plan of programma*

Hierbij wordt verwezen naar de voorgaande uiteenzettingen.

7. **Einschätzung der voraussichtlichen erheblichen Umweltauswirkungen des Projektes / des Plan oder Programms* sowie Einschätzung der räumlichen Ausbreitung der voraussichtlichen grenzüberschreitenden Umweltauswirkungen – jeweils mit einer kurzen Begründung ***
7. **Inschatting van de mogelijke aanzienlijke milieueffecten van het project/ plan of programma* alsmede een inschatting van de reikwijdte van de grensoverschrijdende milieueffecten, inclusief een korte onderbouwing ***

Hierbij wordt verwezen naar de voorgaande uiteenzettingen en de inspraakdocumenten (hier in het bijzonder het milieurapport en de bijbehorende bijlagen A-J)

8. **Darstellung des voraussichtlichen Verfahrens in Deutschland / in den Niederlanden* für die Zulassung des Projekts mit grenzüberschreitender UVP-Beteiligung / für die Entscheidung über die Annahme des Plans oder Programms mit grenzüberschreitender SUP-Beteiligung* : Abschätzung des voraussichtlichen Zeitrahmens für dieses Verfahren (z.B. Information über Benachrichtigung, Fristen des Beteiligungsverfahrens (öffentliche Anhörung, Auslegungen) , Entscheidungsdatums)**
8. **Verwacht tijdspad van de voorziene (inspraak)procedure in Duitsland / Nederland* in het kader van de vergunningverlening met bijbehorende grensoverschrijdende project-m.e.r. / het vaststellen van het plan of programma met bijbehorende grensoverschrijdende plan-m.e.r.* : inschatting van de verschillende termijnen van de inspraakprocedure (bv informatie over bekendmaking, termijnen voor tervisielegging (zienswijzen, ter inzage legging) besluitvormingsdatums)**

Inspraak scoping: 02-04-2012 t/m 25-05-2012 (inclusief inspraak voor buurland)

Uitwerking milieurapport: 1^e centrale uitwerkingsperiode maart t/m juli 2014;
na eerste inspraak m.n. begin 2016 herzien

Uitwerkingsbesluit inzake
het *Regionalplan*: September 2014

Inspraakprocedure voor
Regionalplan/milieurapport: 1^e ronde eind 2014/begin 2015
Vanaf ca. medio 2016

Opstellingsbesluit inzake
het *Regionalplan*: 2017

9. **Geplanter Beginn für den Bau oder die Verwirklichung des Projektes / des Plans oder des Programms***
9. **Planning start van de fysieke uitvoering (bouw, aanleg) van het project / plan of programma***

Zie planning onder punt 8

10. **Kontaktperson bei ... [zuständige Behörde und Anlaufstelle]**
10. **Contactpersoon bij [het "bevoegd gezag en aanspreekpunt]**

- **Naam/Name**
Fabian Weiß
- **Afdeling/Abteilung**
Bezirksregierung Düsseldorf – Dezernat 32

- **Postadres/Postanschrift**
Bezirksregierung Düsseldorf
Dezernat 32 – Regionalplanungsbehörde
Dhr. Fabian Weiß
Cecilienallee 2
D-40474 Düsseldorf
- **Bezoekadres/Besucheradresse**
Zie postadres
- **Telefoon/ Fax**
+49 (0)211-475 2406 / fax +49 (0)211-475 2300
- **Adresgegevens tbv van elektronische communicatie (Emailadres) / Angaben zur elektronischen Kommunikation (E-Mail-Adresse)**
fabian.weiss@brd.nrw.de

Weitere beigefügte Informationen

(z.B. Internetseiten, Karten, Liste der zu beteiligenden Behörden)

Verdere bijgevoegde informatie

(bijvoorbeeld websites, kaarten, lijst van te betrekken overheden)

Inspiraakdocumenten